



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей"**

28.04.2014

№ 55-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края И.В. Папкова от 07.04.2014 № 904 -14/07 на основе проекта закона, внесенного группой депутатов, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 04.04.2014 № 241).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроектом, предлагается продлить срок действия регионального материнского капитала, как дополнительной меры социальной поддержки многодетных семей, установленной Законом Пермского края от 29.02.2012 № 5 - ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон Пермского края № 5 - ПК) **до 31 декабря 2014 года**. Соответственно, воспользоваться региональным материнским капиталом смогут многодетные семьи **до 31 декабря 2016 года**.

По существу рассматриваемого вопроса сообщаем следующее.

1. В настоящее время право на дополнительную меру социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает при рождении третьего или последующих детей, начиная **с 1 января 2011 года по 31 декабря 2013 года**.

Выплата регионального материнского капитала осуществляется по истечении двух лет со дня рождения детей, но **не позднее 31 декабря 2015 года**.

Региональный материнский капитал установлен в размере 100 тыс. рублей. С учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете¹, размер материнского капитала в текущем году составил 115,7 тыс. рублей.

¹ В законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013 г.-1,087; в законе Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2014 г.-1,064

Наряду со строительством и реконструкцией жилого помещения региональный материнский капитал может быть направлен на капитальный ремонт и газификацию жилого помещения, оплату образовательных услуг, обеспечение детей, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации и санаторно-курортное лечение детей.

В феврале 2014 года Законодательным Собранием Пермского края был принят закон, устанавливающий возможность реализации средств регионального материнского капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение, строительство жилого помещения в любое время со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка.

Дополнительная мера социальной поддержки по региональному материнскому капиталу была принята в целях поддержки семей, имеющих детей и улучшения демографической ситуации.

2. Кроме регионального материнского капитала *в Пермском крае* реализуются и другие меры социальной поддержки многодетных семей.

Законом от 07.11.2012 № 117-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» предусмотрена **ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума**, установленной в Пермском крае на детей в возрасте от 0 до 6 лет, которая назначается в случае рождения после 31 декабря 2012 третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет.

Законом от 07.11.2012 № 113-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» предусмотрено **бесплатное предоставление земельных участков** многодетным семьям, имеющих троих и более детей.

Минимальный размер земельного участка для индивидуального жилищного строительства составляет 0,14 га, максимальный размер - 0,15 га. На 1 декабря 2013 года предоставлены земельные участки 3 814 семьям (в том числе для индивидуального жилищного строительства – 2 639).

Одновременно реализуются мероприятия по обеспечению земельных участков, предоставляемых многодетным семьям инженерно - технической инфраструктурой.

На развитие инфраструктуры в рамках инвестиционных программ организаций коммунального комплекса планируется направить 261,6 млн. рублей. На строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения, обеспечивающих доступность этих земельных участков, предусматривается выделение

субсидий местным бюджетам муниципальных образований в размере 536,9 млн. рублей за счет средств дорожного фонда Пермского края².

Законом от 13.12.2012 № 137-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края» установлена мера социальной поддержки - **предоставление деловой древесины**.

Деловая древесина предоставляется сверх установленного норматива в 150 куб.м. в целях строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками в объеме до 150 куб. м. по льготной цене, либо денежной компенсации на возмещение затрат на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, приобретенной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд или покупки пиломатериалов.

В рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п, предусмотрено **оказание** молодой семье участвующей в программе, **первичной финансовой поддержки на приобретение или строительство жилья**.

Программа предусматривает два направления.

Первое направление - участие Пермского края в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, предусматривает предоставление социальной выплаты в размере 30% расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей, и в размере 35% расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, имеющих одного ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более.

Второе направление (для семей, желающих ускорить получение государственной поддержки) – предоставление социальной выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья. В рамках этого направления предполагается мотивация молодых семей на рождение детей после улучшения жилищных условий через предоставление семьям, получившим региональную выплату в размере 10% расчетной стоимости жилья, дополнительной выплаты в том же размере в случае рождения или усыновления ребенка.

В результате реализации региональной политики, направленной на поддержку многодетных семей, в 2012 году в Пермском крае родилось самое большое количество детей за последние 20 лет 38 847 ребенок, в 2013 году родилось 38 754 детей, в том числе третьих и последующих детей соответственно:

в 2012 году родилось 5 575 третьих и последующих детей (рост к 2011 году на 11,9%);

² Письмо Председателя Правительства Пермского края от 09.01.2014 СЭД-01-61-6

в 2013 году - 6 079 (рост к 2012 году на 9%).

2. В целях улучшения демографической ситуации **в Российской Федерации** реализуется Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", предусматривающий получение материнского (семейного) капитала семьям при рождении (усыновлении) второго или последующих детей.

На 2014 год материнский (семейный) капитал установлен в размере 429, 4 тыс. рублей³.

Средства материнского (семейного) капитала могут направляться на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Право на материнский (семейный) капитал имеют семьи, в которых родился второй или последующий ребенок не позднее 31 декабря 2016 года. В настоящее время рассматривается законопроект⁴, предусматривающий продление срока предоставления данной дополнительной меры государственной поддержки многодетных семей **до 2025 года**.

Продление срока действия предоставления материнского (семейного) капитала связывается со сроком действия Концепции демографической политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

3. Анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации показывает, что **в региональной практике** применяются различные варианты реализации регионального материнского капитала исходя из возможностей бюджета и исторических особенностей региона.

Чаще всего, эта мера социальной поддержки предоставляется в пределах 100 тыс. рублей, право на распоряжение средствами регионального материнского капитала возникает у получателей мер социальной поддержки по истечении двух-трех лет со дня рождения (усыновления) третьего или каждого последующего ребенка.

При этом, в некоторых территориях (Ульяновская, Самарская области) срок предоставления данной социальной поддержки многодетных семей **не имеет временного ограничения**.

4. Необходимо отметить, что появление ребенка в семье, как правило, существенно снижает уровень ее жизни, а наличие трех и более детей делает семью в большинстве случаев нуждающейся в государственной поддержке.

По информации Министерства социального развития Пермского края в текущем году на территории Пермского края зарегистрировано 18 554 многодетных семей с детьми до 18 лет, из них 13 776 многодетным семьям присвоен статус малоимущих (или 74,2 %), 2 313 многодетных семей признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Учитывая, что в настоящее время в фертильный возраст входят женщины, родившиеся в период демографического спада 90-х годов, считаем

³ Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

⁴ Проект Федерального закона № 577 392-5 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

рассмотрение вопроса о продлении срока предоставления дополнительных мер социальной поддержки по региональному материнскому капиталу **целесообразно** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с сохранением уровня рождаемости в регионе, а также повышением качества жизни многодетных семей.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отмечаем следующее.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительные средства краевого бюджета потребуются в 2016 году в размере **787 735** тыс. рублей.

Расчет потребности необходимых расходов произведен исходя из количества третьих и последующих детей, рожденных в Пермском крае в 2013 году - 6 079 детей и индексации размера регионального материнского капитала в соответствие с прогнозом социально-экономического развития Пермского края до 2016 года. (2015 год – 122,0 тыс. рублей (коэффициент индексации – 1,055), 2016 год – 129,6 тыс. рублей (коэффициент индексации – 1,062)).

Но учитывая, что с марта текущего года многодетным семьям предоставлена возможность использования средств регионального материнского капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение, строительство жилого помещения **в любое время** со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка, **дополнительные средства регионального бюджета** на реализацию законопроекта **могут потребоваться начиная с 2014 года**, что в условиях дефицита бюджета Пермского края проблематично.

Дефицит бюджета Пермского края в 2014 году составляет 11,4 млрд. рублей (13,1% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений), в 2015-2016 годах принят предельный размер дефицита, установленный Бюджетным кодексом РФ (15% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная