



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О территориальных избирательных комиссиях Пермского края"

08.04.2016

№ 67-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.03.2016 № 728-16/07 на основе законопроекта, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссий Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 11.03.2016 № 01-24/284).

Рассматриваемый проект закона предусматривает внесение ряда изменений и дополнений в Закон Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» (далее – Закон № 4-ПК).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 4-ПК в соответствие с изменениями Федерального закона от 12.02.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенными в течение 2015 года и 1 квартала 2016 года.

Указанные изменения касаются, в частности, установления обязанности лиц, замещающих государственные должности в избирательных комиссиях, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; усиления мер по противодействию коррупции среди членов комиссий с правом решающего голоса; регламентации деятельности наблюдателей и представителей СМИ в избирательных комиссиях; определения прав уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов и уполномоченных представителей избирательных объединений в их работе на заседаниях комиссий и при работе комиссий с документами, а также уточнения отдельных процедур по организации и проведению избирательными комиссиями выборов и референдумов.

По содержанию рассматриваемый законопроект предусматривает внесение следующих изменений и дополнений в Закон № 4-ПК.

1. Изменения, касающиеся усиления открытости и гласности деятельности территориальных избирательных комиссий Пермского края (далее – территориальные комиссии) (статья 12) и уточнения порядка работы участковой комиссии нового состава (статья 14.1).

1.1. Предоставляется право присутствовать на заседаниях территориальной комиссии, а также при осуществлении работы со списками избирателей, участников референдума, иной избирательной документацией либо кандидату, зарегистрированному данной или вышестоящей комиссией, **либо уполномоченному представителю кандидата по финансовым вопросам.**

Кроме того, предоставлено право присутствовать на заседании территориальной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о **регистрации** кандидата, списка кандидатов, **выдвинутому кандидату либо его уполномоченному представителю по финансовым вопросам, уполномоченному представителю избирательного объединения.**

1.2. Предоставляется право присутствовать на **всех** заседаниях территориальной комиссии и при осуществлении ею работы с избирательной документацией представителям СМИ и устанавливаются требования к указанным представителям СМИ.

Так, если на заседании комиссии осуществляется установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума, то право присутствия предоставляется представителям СМИ, работающим в редакциях на основании трудового или возмездного гражданско-правового договора, заключенного **не менее чем за два месяца** до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума, и аккредитованным в установленном законом порядке.

Кроме того, указанным представителям СМИ предоставлено право находиться в помещении для голосования в **дни досрочного голосования**, а также производить **фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря территориальной комиссии.**

1.3. Определено, что **сбор участковой комиссии на свое первое заседание** должен быть проведен не позднее чем на 15 день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава.

При этом закреплена необходимость назначения в состав участковой комиссии не менее двух третей членов комиссии. Срок полномочий будет исчисляться со дня первого заседания участковой комиссии, а полномочия комиссии предыдущего состава с этого момента прекращаются.

2. Изменения в части установления права отдельных лиц быть членами территориальной комиссии, и лиц, не имеющих права являться членами комиссии (статьи 19, 21, 23, 25).

2.1. Так, предусматривается **разрешить** быть членами территориальной комиссии с правом решающего голоса **судьям, находящимся в отставке**.

Вместе с тем, к перечню лиц, которые **не могут** быть членами территориальной комиссии с правом решающего голоса на выборах соответствующего уровня, отнесены уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших **списки кандидатов**.

2.2. Устанавливаются **дополнительные основания приостановления** полномочий члена территориальной комиссии, работающего на постоянной (штатной) основе, если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе.

К указанным основаниям отнесены случаи, когда члены территориальной комиссии являются на соответствующих выборах кандидатами, их уполномоченными представителями и доверенными лицами, уполномоченными представителями и доверенными лицами избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов, а также, если члены территориальной комиссии находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

2.3. Предусматривается **возможность компенсации** члену территориальной комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, **дополнительных расходов**, связанных с проживанием вне места постоянного жительства, если он по решению комиссии направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии.

Устанавливается также определение порядка и размеров осуществления указанной компенсации.

2.4. Устанавливается **обязанность** члена территориальной комиссии, владеющего приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций), **передать** принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) **в доверительное управление** в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если владение ими может привести к **конфликту интересов**.

Кроме того, члену территориальной комиссии с правом решающего голоса, работающему на постоянной (штатной) основе, предписывается обязанность **сообщать** о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в порядке, установленном законом.

3. Изменения редакционного характера касаются закрепления за комиссией права привлекать граждан по гражданско-правовым и срочным трудовым договорам помимо выполнения работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, также и к **оказанию услуг**, направленных на эти же цели (статья 18).

Принятие закона повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием необходимых правовых условий осуществления деятельности территориальных избирательных комиссий по организации и проведению выборов и референдумов на территориях муниципальных образований в Пермском крае, в том числе для проведения в единый день голосования 18 сентября 2016 года выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания Пермского края и депутатов представительных органов муниципальных образований соответствующих территорий.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная