



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.06.2016

№ 2416

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (прилагается).

2. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Шубина Игоря Николаевича представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать проект федерального закона при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 16.06.2016 № 2416

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным Собранием
Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»

Статья 1. Внести в Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 28, ст. 959; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 67; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1864; 1998, № 13, ст. 1472; 2001, № 21, ст. 2063; 2002, № 21, ст. 1918; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 15; 22.10.2012, № 43, ст. 5783) следующие изменения:

1. Статью 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Для целей настоящего Закона под приватизацией жилых помещений также понимается бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений, относящихся к общественному жилищному фонду (профсоюзным и иным общественным организациям) по состоянию на 4 июля 1991 г.».

2. В статье 2 слова «жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда на условиях социального найма» заменить словами «жилыми помещениями государственного, муниципального жилищного фонда на условиях социального найма, жилыми помещениями, относящимися к общественному жилищному фонду (профсоюзным и иным общественным организациям) по состоянию на 4 июля 1991 г., на условиях договора найма».

3. Статью 6 после слов «казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд» дополнить словами «, предприятиями, находящимися в ведении профсоюзных и иных общественных организаций, в хозяйственное ведение которых передан общественный жилищный фонд».

4. В статье 7 слово «предприятием,» заменить словами «предприятием (в том числе предприятием, находящимся в ведении профсоюзных и иных общественных организаций),».

5. В статье 11 после слов «в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования» дополнить словами «, жилого помещения, относящегося по состоянию на 4 июля 1991 г. к общественному жилищному фонду (профсоюзным и иным общественным организациям),».

6. В статье 18:

1) после слов «государственных или муниципальных предприятий, учреждений» дополнить словами «, а также предприятий, находящихся в ведении профсоюзных и иных общественных организаций,»;

2) слова «жилищный фонд, находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений, должен быть передан в хозяйственное ведение или оперативное управление» заменить словами «государственный, муниципальный фонд, а также жилищный фонд, относящийся по состоянию на 4 июля 1991 г. к общественному жилищному фонду (профсоюзным и иным общественным организациям), находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений, должен быть передан в хозяйственное управление или оперативное управление».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (далее – Закон) в целях уточнения жилых помещений, подлежащих приватизации.

Согласно статьям 18, 19, 40 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, все равны перед законом и судом, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, каждый имеет право на жилище, и никто не может быть произвольно лишен жилища.

Действующей редакцией Закона предусмотрено, что приватизации подлежат только жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Вместе с тем согласно статье 24 Гражданского кодекса РСФСР, утвержденного Законом РСФСР от 11 июня 1964 г. (далее – ГК РСФСР), к юридическим лицам относились профсоюзные и другие общественные организации, а также в случаях, предусмотренных законодательством, предприятия и учреждения этих организаций и их объединений.

Профсоюзные и иные общественные организации имели право владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им имуществом (статья 102 ГК РСФСР).

Аналогичные нормы были закреплены и в Законе РСФСР от 24 декабря 1990 г. № 443-1 «О собственности в РСФСР».

Согласно статье 17 названного Закона РСФСР общественные организации (включая профсоюзные организации) могли иметь в собственности жилищный фонд.

Как следует из положений статей 5, 17, 44, 47 Жилищного кодекса РСФСР, утвержденного Верховным Советом РСФСР 24 июня 1983 г., действовавшего до введения в действие с 1 марта 2005 г. Жилищного кодекса Российской Федерации, в жилищный фонд включались жилые дома и жилые помещения, принадлежащие профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд), управление таким фондом осуществлялось органами профсоюзных и иных общественных организаций.

При этом жилые дома, находившиеся в управлении профсоюзов, строились государственными предприятиями, то есть за государственный счет.

Пунктом 6 постановления Верховного Совета РСФСР от 4 июля 1991 г. № 1542-1 «О введении в действие Закона РСФСР «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» (далее – постановление № 1542-1) общественным объединениям (организациям) рекомендовано осуществлять передачу и продажу находящегося в их собственности жилья в собственность граждан

на условиях, предусмотренных для государственного и муниципального жилищного фонда.

Постановлением Президиума Совета Федерации независимых профсоюзов России от 9 июля 1992 г. № 4-8 «О передаче в собственность граждан жилищного фонда профсоюзов» (далее – постановление № 4-8) было разрешено региональным объединениям профсоюзов передавать в собственность граждан жилищный фонд, находившийся на балансе санаторно-курортных учреждений.

Однако не весь общественный жилищный фонд перешел в собственность граждан, рекомендации, указанные в пункте 6 постановления № 1542-1, а также в постановлении № 4-8, не были соблюдены в полном объеме.

В связи с этим граждане, занимавшие жилые помещения, ранее принадлежавшие профсоюзным, иным общественным организациям, оказались лишены права на приватизацию, установленного Законом, что, в свою очередь, привело к нарушению их конституционных прав.

Например, такая ситуация сложилась в с. Усть-Качка Пермского муниципального района Пермского края, где в результате преобразования в 1994 г. предприятия «Курорт «Усть-Качка», находившегося ранее в ведении профсоюзов, весь жилой фонд с. Усть-Качка в составе 1022 квартир (18 жилых домов) и одного общежития (128 комнат) перешел в частную собственность курорта, а затем ООО «Жилсервис Усть-Качка» в качестве вноса в уставный капитал. Граждане вынуждены за свой счет выкупать квартиры, в которых прожили не один десяток лет, у нового собственника.

В настоящее время более половины квартир находятся в собственности ООО «Жилсервис Усть-Качка». Граждане, проживающие в таких квартирах, не могут реализовать свое право на жилье, установленное Конституцией Российской Федерации и Законом. Суды отказывают гражданам в признании их прав на жилые помещения, мотивируя тем, что нормы приватизации не распространяются на жилые помещения, находившиеся ранее в собственности профсоюзов. Данная ситуация привела к высокой социальной напряженности в с. Усть-Качка.

Внесение изменений в Закон позволит гражданам, проживающим в жилых помещениях, ранее относившихся к общественному жилищному фонду (профсоюзным и иным общественным организациям), реализовать право на их приватизацию.

Установление даты отнесения жилых помещений к общественному жилищному фонду по состоянию на 4 июля 1991 г. обусловлено принятием постановления № 1542-1. Также это позволит реализовать право на приватизацию тем гражданам, которые проживали в жилых помещениях общественного жилищного фонда (профсоюзных и иных общественных организаций) до введения в действие Закона.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Закон Российской Федерации
«О приватизации жилищного фонда
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Закон Российской Федерации
«О приватизации жилищного фонда
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых средств федерального бюджета.