



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае"

24.02.2014

№ 19-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 20.01.2014 № 145-14/07 на основе проекта закона, внесенного Фракцией «Единая Россия», и сопроводительных материалов к нему (письмо от 23.01.2014 № 1.9-05/4).

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы<sup>1</sup> отмечено, что в настоящее время не снижается количество выявленных нарушений прав детей, остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании, ослабление института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях. В социально-неблагополучной семье имеются явные или скрытые дефекты воспитания детей.

В связи с чем, в стратегии поставлена задача по обеспечению профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

*Задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области семьи и детства, пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>2</sup>.*

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной», Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до

2. В целях реализации Национальной стратегии Указом губернатора Пермского края утверждена Региональная стратегия действий в интересах детей (далее - Региональная стратегия)<sup>3</sup>, к основным задачам которой отнесено обеспечение эффективности системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей.

Оценивая актуальное состояние детского и семейного неблагополучия при определении целей и задач, в Региональной стратегии были отмечены положительные тенденции по снижению детского социального неблагополучия.

*Количество детей, находящихся в социально опасном положении, сократилось в 2013 году по отношению к 2010 году на 25,5 % (соответственно 2010 году - 10 525 детей, 2013 году - 7 841 ребенок).*

*На 17,1% сократилось количество преступлений, совершаемых подростками (2010 год - 2 366, 2013 год - 1 964).*

Вместе с тем, несмотря на позитивные тенденции, в крае прогрессируют процессы снижения ответственности родителей за содержание и развитие детей, остаются актуальными проблемы уклонения родителей от воспитания детей и семейное насилие, по-прежнему высоко количество ежегодно выявляемых детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

*Удельный вес детского социального неблагополучия (дети, находящиеся в социально опасном положении и дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей) в общей численности детского населения, не смотря на снижение в сравнении с 2010 годом, составил в 2013 году 4,4 %.*

*Количество вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зафиксировано в 2013 году в количестве 1 992 человек (2012 год – 2 150 детей).*

По оценке Главного управления МВД России по Пермскому краю<sup>4</sup> преступность несовершеннолетних продолжает оставаться одной из серьезнейших проблем. Рост подростковой преступности проявляется и в количественных и качественных показателях.

*Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось в 2013 году на 6,4% по отношению к 2012 году.*

*Число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, составило в 2013 году 290 человек (рост относительно 2012 года - 19,8%)<sup>5</sup>.*

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по

---

2025 года», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

<sup>3</sup> Указ губернатора Пермского края от 24.05. 2013 г. № 60 «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае»

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края»

<sup>5</sup> Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение Пермского края.

профилактике правонарушений, на территории Российской Федерации законодательно урегулированы Федеральным Законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Федеральный Закон №120-ФЗ предполагает, что деятельность в этой сфере кроме федеральных законов, регулируется законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, ряд регионов Российской Федерации<sup>6</sup> приняли аналогичные законы.

В рассматриваемом проекте закона предлагается **в дополнение к Федеральному Закону №120-ФЗ** нормативно закрепить проводимую в настоящее время в Пермском крае работу по выявлению и профилактике детского и семейного неблагополучия.

С этой целью в законопроекте:

1. **Введены понятия:** «детское и семейное неблагополучие», «профилактика детского и семейного неблагополучия».

*Детское и семейное неблагополучие - состояние семьи, при котором не выполняются эмоциональные, воспитательные, обучающие, хозяйственно-бытовые и экономические функции семьи, не защищаются права и законные интересы ребенка, следствием которого является формирование негативных черт личности несовершеннолетних, их социальная дезадаптация, либо асоциальное поведение.*

*Профилактика детского и семейного неблагополучия - комплекс просветительских, социальных, экономических, правовых, психолого-педагогических и иных мер, направленных на предотвращение детского и семейного неблагополучия.*

2. На основе Региональной стратегии **сформированы основные задачи** по обеспечению эффективности системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

*Основные задачи деятельности органов, учреждений и организаций в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия:*

*формирование ответственного и позитивного родительства;*

*развитие общественно-государственной системы социального воспитания детей;*

*обеспечение своевременного выявления детского и семейного неблагополучия, в том числе жестокого обращения с несовершеннолетними, сексуального и иного насилия над ними;*

---

<sup>6</sup> Закон Республики Башкортостан от 23.05.1998 № 151-з «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан», Закон Кемеровской области от 17.01.2005 № 11-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области», Закон Белгородской области от 13.12.2000 № 122 «О системе защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в Белгородской области», Закон Республики Марий Эл от 09.11.2005 № 42-З «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Марий Эл», Закон Алтайского края от 15.12.2002 №86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» и другие.

*предупреждение социального сиротства и сохранение ребенка в кровной семье или его возврат в кровную семью;*

*профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлечения их в преступную или иную противоправную деятельность.*

3. Для профилактики детского и семейного неблагополучия на ее ранних стадиях в законопроекте **предлагается проведение мер по выявлению** детского и семейного **неблагополучия** комиссиями по делам несовершеннолетних, органами управления в сфере образования, охраны здоровья и социальной защиты; образовательными и медицинскими организациями и учреждениями социального обслуживания.

**Семьи и дети** по социальным признакам неблагополучия **отнесены к группе риска** социально опасного положения **или к семье, находящейся в социально опасном положении.**

*В соответствии с проектом закона семья группы риска социально опасного положения это семья, имеющая детей, где не исполняют родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих детей способствует нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении.*

*Нахождение семей и детей в социально опасном положении определяется в соответствии с Федеральным Законом №120-ФЗ.*

В работе с каждой группой **предложены** различные **формы индивидуальной профилактической работы.**

В отношении семей и детей группы риска социально опасного положения предполагается **коррекция** детского и семейного **неблагополучия** через реализацию индивидуальных программ коррекции несовершеннолетнего и их семей.

*Коррекция детского и семейного неблагополучия – мероприятия, направленные на решение проблем на ранней стадии неблагополучия семьи группы риска социально опасного положения.*

**Реабилитация** семей и детей, находящихся в **социально опасном положении**, предполагается через реализацию индивидуальных программ реабилитации, утверждаемых муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

*Реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении - комплекс образовательных, социально-педагогических, социально-психологических, правовых и иных мер, направленных на выход семей и детей из социально опасного положения.*

За каждой семьей, находящейся в социально опасном положении, с целью обеспечения межведомственного взаимодействия органов, организации и учреждений закрепляется **куратор семьи.**

*Куратор семьи - специалист по профилактике детского и семейного неблагополучия, обеспечивающий координацию проведения индивидуальной профилактической работы органов, учреждений и*

*организаций системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.*

В системе профилактики детского и семейного неблагополучия **предусматривается ведение информационного учёта** семей и детей **группы риска** социально опасного положения и **специальный учёт** семей и детей, находящихся **в социально опасном положении**.

*Свод данных информационного учёта и специальный учёт семей и детей ведётся комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства семей и детей.*

4. В соответствии с Федеральным Законом №120-ФЗ **определены органы, организации и учреждения системы профилактики** детского и семейного неблагополучия.

*В систему профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае предлагается включить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения, образованием и здравоохранением; органы опеки и попечительства, службы занятости населения и органы в сфере молодежной политики; учреждения социального обслуживания, организации, осуществляющие образовательную и медицинскую деятельность.*

*В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края, в деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции будут принимать участие органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.*

В основу деятельности органов, организаций и учреждений системы профилактики детского и семейного неблагополучия **заложены принципы** законности и соблюдения прав семьи и ребенка, адресный подход в решении проблем семей и детей, соблюдение конфиденциальности полученной информации о ребенке и семье, государственная поддержка деятельности общественных объединений по профилактике детского и семейного неблагополучия.

Исходя из основных задач субъектов системы профилактики и принципов их деятельности, **определены полномочия** органов, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия и принимающих участие в профилактике детского и семейного неблагополучия.

**Участие общественных и некоммерческих организаций** в мероприятиях по профилактике детского и семейного неблагополучия предполагается через организацию нравственного, эстетического, физического, трудового воспитания и обучения несовершеннолетних, пропаганду здорового образа жизни.

**5. Координация и контроль** деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия, закреплены за комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На основании вышеизложенного считаем, что с учетом имеющихся проблем в сфере детского и семейного неблагополучия в крае, рассмотрение и принятие законопроекта **актуально и целесообразно** и будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с обеспечением раннего выявления детского и семейного неблагополучия, адресной помощи семье и, как следствие, сохранение кровной семьи для ребенка.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная