



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования"

23.04.2010

№ 72

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 29.03.2010 № 1052-10/07 на основании законопроекта, представленного в письме группы депутатов Законодательного Собрания от 29.03.2010 б/н.

Рассматриваемый законопроект направлен на регулирование отношений по стипендиальному обеспечению и дополнительным формам материальной поддержки следующих категорий учащихся: обучающиеся в 10 и 11 классах общеобразовательных учреждений Пермского края; обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования (далее – НПО и СПО¹), находящихся в ведении Пермского края. Представленный проект закона призван заменить с 01.09.2010 действующий закон, регулирующий аналогичные отношения.

В настоящее время в Пермском крае действует Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1837-391 «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся и студентов образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» (далее действующий Закон).

В соответствии с данным законом обучающиеся и студенты, обучающиеся за счет средств бюджета Пермского края и местных бюджетов по очной форме обучения в образовательных учреждениях НПО и СПО, находящихся в ведении Пермского края и в ведении муниципальных образований Пермского края, обеспечиваются стипендиями в размере 400 рублей в месяц.

Актуальность внесения законопроекта авторы связывают с необходимостью повышения привлекательности получения среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях Пермского края.

¹ К видам НПО в основном относятся профессиональное училище и профессиональный лицей, а к видам СПО – техникум и колледж.

Внесенный законопроект содержит следующие **основные положения**.

1. Предлагается установить такие размеры стипендиального обеспечения по категориям получателей:

- **400 рублей в месяц** – для обучающихся в 10 и 11 классах общеобразовательных учреждений, в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, поступивших для обучения на базе основного общего образования;

- **600 рублей в месяц** – для обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении Пермского края, поступивших для обучения на базе среднего (полного) общего образования. При этом предполагается увеличение размера стипендии на 50 % детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в учреждениях начального и среднего профессионального образования.

2. Предусмотрено разделение всех стипендий на два вида:

- академические, назначаемые в зависимости от успехов в учебе;
- социальные, назначаемые нуждающимся в социальной поддержке.

3. Предусматриваются также дополнительные формы материальной поддержки:

- студентам учреждений среднего профессионального образования (оказание материальной помощи нуждающимся студентам, организация культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, санаторно-курортного лечения и отдыха);

- обучающимся в образовательных учреждениях начального профессионального образования (питание, обмундирование).

4. Законопроектом предполагается вступление в силу с 01.09.2010 года.

По оценке авторов законопроекта, представленной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, сумма дополнительных ассигнований к запланированным в краевом бюджете на реализацию действующего Закона должна составить 73 191 тыс. рублей. Авторы предполагают финансирование дополнительной потребности в текущем году за счет экономии по освоению средств краевого бюджета по итогам исполнения бюджета за первое полугодие.

Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на выплату стипендий, согласно действующему Закону «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся и студентов образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования», запланированы ассигнования в размере 229 476 тыс. рублей. Кроме этого отдельно из краевого бюджета выделяются средства на реализацию питания обучающихся в образовательных учреждениях НПО.

Сравнительный анализ положений законопроекта и норм действующего Закона позволил выявить следующие **новшества** в стипендиальном обеспечении учащихся.

1. Вводится новая категория учащихся – получателей стипендии – учащиеся 10 и 11 классов общеобразовательных учреждений Пермского края. Размер и условия получения стипендий для данной категории учащихся приравниваются к размеру и условиям получения стипендий обучающимися в образовательных учреждениях НПО и СПО, поступившими для обучения на базе основного общего образования. Исключением является предусмотренное пунктом 4 статьи 3 законопроекта

увеличение размера стипендии на 50 %, для детей сирот и приравненных к ним социальных категорий учащихся, предусмотренное только для обучающихся в учреждениях НПО и СПО.

2. Вводится дифференциация размера стипендии в зависимости от наличия у учащегося среднего (полного) общего образования, полученного в общеобразовательном учреждении.

3. Увеличивается размер стипендии для обучающихся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, поступивших для обучения на базе среднего (полного) общего образования, с 400 до 600 рублей в месяц.

Положительным последствием принятия законопроекта будет увеличение наполняемости общеобразовательных учреждений, реализующих программу среднего (полного) общего образования, что приведет к повышению образовательного уровня абитуриентов образовательных учреждений НПО и СПО, расширит возможности выбора профессии, а также образовательного учреждения для получения профессионального образования любого уровня (начальное, среднее, высшее) для выпускников общеобразовательных учреждений.

Вместе с тем, следует отметить некоторые **проблемные моменты** законопроекта.

1. При принятии законопроекта следует учитывать, что снижение материальных стимулов получения молодыми людьми профессионального образования после окончания 9 классов, связанное с введением стипендий в 10 и 11 классах, может в определенной степени усилить дисбаланс на рынке труда Пермского края.

В целом по России существует устойчивый спрос на выпускников учреждений НПО, готовящих работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно полезной деятельности, и СПО, готовящих специалистов среднего звена.

По данным Федеральной службы по труду и занятости, опубликованной на сайте «Приоритетные национальные проекты»², «в настоящее время от 60 до 80% вакансий на рынке труда составляют вакансии рабочих профессий. При этом средний возраст российского рабочего в настоящий момент составляет 53–54 года. Таким образом, статистика говорит о тяжелой ситуации с воспроизводством квалифицированных рабочих кадров. Уже в самое ближайшее время острый дефицит рабочих кадров может стать тормозом развития российской экономики».

2. Также вызывает сомнение справедливость предложенной авторами законопроекта **дифференциации** размеров стипендий.

Так, согласно законопроекту более высокий (600 рублей в месяц) размер стипендии устанавливается обучающимся образовательных учреждений СПО и НПО при условии поступления в соответствующее образовательное учреждение на базе полного общего образования (11 классов). В то время как поступающим на базе основного общего образования (9 классов) устанавливается стипендия в размере 400 рублей в месяц, при этом установленный размер стипендии не меняется в течении всего срока обучения.

В этой связи, возможно, следует скорректировать предлагаемую авторами

² www.rost.ru
3193-10

законопроекта дифференциацию стипендиального обеспечения. Например, можно установить стипендию в размере 400 рублей в месяц для обучающихся на очной форме обучения в образовательных учреждениях НПО, а для обучающихся по очной форме обучения в учреждениях СПО установить стипендию в размере 600 рублей в месяц.

3. Следует иметь ввиду, что утверждение Законодательным Собранием данного законопроекта будет означать принятие Пермским краем *дополнительных* финансовых обязательств в виде обеспечения стипендиями учащихся выпускных классов общеобразовательных учреждений. При принятии такого решения необходимо учитывать существующие условия дефицита бюджета и имеющее место недофинансирование уже принятых обязательств края.

Так, в настоящее время Законом «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период до 2011 и 2012 годов» приостановлено действие статьи 6 действующего закона, в части размера средств по планированию расходов и обеспечению обмундированием обучающихся в учреждениях НПО. Действие данной нормы приостанавливалось ежегодно начиная с 01.01. 2006.

4. Кроме этого представленное авторами законопроекта финансово-экономическое обоснование содержит лишь итоговую сумму финансовой потребности реализации законопроекта. Отсутствует *расчет* увеличения необходимых ассигнований краевого бюджета на реализацию предложенного законопроекта.

Для принятия взвешенного решения необходимо предоставление финансовых расчетов, которые должны включать:

численный контингент вводимой законопроектом категории получателей стипендии;

расчет дополнительных средств на выплату стипендий учащимся выпускных классов общеобразовательных учреждений;

численный состав обучающихся образовательных учреждений СПО и НПО, которые поступили (поступят) в соответствующее образовательное учреждение на базе полного общего образования, и будут получать повышенный размер стипендии (600 рублей) при условии успешного обучения;

расчет дополнительных средств на выплату повышенной стипендии;

предполагаемый контингент учащихся НПО, не отвечающих условиям успеваемости, предъявляемым для получения академической стипендии, которые не будут получать стипендию при принятии законопроекта.

Таким образом, актуальность принятия законопроекта связана с повышением привлекательности получения среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях Пермского края, но его реализация, на наш взгляд, будет иметь **неоднозначные экономические последствия**.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 1 класса

З.Б.Лукьяненко