

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края»

Проектом закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» (далее – проект закона) предлагается установить для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по переработке древесины (далее – малые лесопильные комплексы), единые требования к организации процесса по приемке и отгрузке древесины.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 415-ФЗ (далее – 415-ФЗ) внес в Лесной кодекс Российской Федерации принципиально новые положения по учету древесины до вывозе ее из леса и декларированию сделок с древесиной.

415-ФЗ требует обязательного обозначения собственника древесины, акцентирует внимание на первоначальном возникновении собственности на круглый лес и на ее переход в виде договоров поставки и покупки, контрактов, любых других сделок.

Одним из ключевых элементов реализации Закона является информационная система ЕГАИС по учету древесины и сделок с ней.

Через ЕГАИС контролируется поступление и продажа древесины каждой породы и сортамента у продавцов и покупателей от момента заготовки до поступления на переработку.

Вышеуказанные требования не распространяются на физических лиц, заготовивших древесину для собственных нужд и на продукты переработки древесины.

На территории Пермского края для собственных нужд граждан по договорам купли-продажи ежегодно отпускается более 1,5 млн. куб. м. древесины. По оценкам, более 80 % данного объема перепродаётся и является источником формирования теневого рынка оборота древесины.

Основными потребителями перепродаваемой населением древесины и формирующими спрос на неё, а также древесины от незаконных рубок являются малые лесопильные комплексы.

На территории Пермского края по состоянию на 1 января 2015 г. насчитывается более 1500 малых лесопильных комплексов.

Более половины малых лесопильных комплексов работают вне правового поля, имеют комплекс характерных нарушений законодательства Российской Федерации, а именно: отсутствие учета принимаемой и отгружаемой древесины, отсутствие документов, подтверждающих происхождение древесины, отсутствие правоустанавливающих документов

на осуществление деятельности в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, отсутствие правоустанавливающих документов на здания, сооружения, земельный участок. В большинстве случаев нарушается трудовое, налоговое, природоохранное, миграционное законодательство Российской Федерации.

Основной причиной, способствующей беспрепятственной работе малых лесопильных комплексов, нарушающих законодательство Российской Федерации, является отсутствие на территории Пермского края единых требований к организации деятельности малых лесопильных комплексов.

415-ФЗ позволяет установить собственника древесины, объемы заготовленной древесины в большей степени при транспортировке древесины, до момента передачи на переработку, и когда древесина заготавливается и перерабатывается одним лицом.

При поступлении древесины на переработку малым лесопильным комплексам, у которых отсутствуют учет принятой древесины, определить происхождение древесины и точное количество принятой и отгруженной древесины не возможно.

**Кроме того, одной из целей реализации 415-ФЗ является анализ данных, поступивших в систему ЕГАИС, и контроль за достоверностью предоставляемых сведения об обороте древесины, с целью дальнейшего привлечения лиц, внесших заведомо ложную информацию, к ответственности.**

В сложившемся на сегодняшний день порядке работы пунктов переработки древесины нет вообще никакого первичного учета принятой древесины, от кого, сколько и куда отгружается, за исключением крупных предприятий (Красный Октябрь, Соликамскбумпром, Свеза Уральский).

Ввиду отсутствия первичного учета древесины на пунктах переработки древесины, в системе ЕГАИС невозможно выявить древесину неизвестного происхождения, осуществить полный анализ данных, поступивших в систему ЕГАИС, соответственно не возможно осуществить контроль за достоверностью предоставляемых сведений о фактически переработанных объемах заготовки древесины. И как следствие привлечь лиц к ответственности.

Тем самым, те цели, которые преследует ЕГАИС без первичного учета древесины на пунктах переработки древесины не будут реализованы.

В целях приведения деятельности малых лесопильных комплексов в правовое поле, создания на территории Пермского края единой системы учета древесины от заготовителя древесины до конечного потребителя пиломатериалов проектом закона предлагается установить требования к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, порядок

приема и учета принятой древесины, порядок учета отгружаемой древесины не только в круглом виде, но и продуктов ее переработки.

Кроме того, древесина, заготовленная арендаторами лесных участков (самостоятельно заготовленная древесина) и перерабатываемая на собственных производственных мощностях, в силу требований Лесного кодекса Российской Федерации, вообще не подлежит учету в местах переработки.

Требование по учету древесины на арендаторов лесных участков распространяются только в части необходимости до вывоза ее из леса (статья 50.3 Лесного кодекса РФ).

Требования о сделках с древесиной, в отношении самостоятельно заготовленной древесины арендатор (лесозаготовитель) - арендатор (переработчик), также не распространяются (статья 50.6 ЛК РФ).

На сегодняшний день таких арендаторов-лесопользователей более 450, с объемом оборота древесины порядка 6,0 млн.кбм ежегодно.

Принятие проекта закона будет способствовать повышению эффективности использования лесных ресурсов, существенному снижению незаконного оборота древесины, созданию прозрачных и законных схем приобретения древесины, а также позволить исключить из практики различные криминальные схемы для незаконного возмещения НДС.