



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае"

04.04.2016

№ 59-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.03.2016 № 823-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 17.03.2016 № СЭД-01-56-366).

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие положения Закона Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК).

1. *Приводится в соответствие изменениям федерального законодательства* пункт 5 статьи 6, согласно которому к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

В связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» данная категория граждан в Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» была изложена в новой редакции: «граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме»¹.

2. Предлагается расширить установленный в статье 6 перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, **включив в него следующие категории лиц: ветераны труда; ветераны труда**

¹ В редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Пермского края; пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж.

Предлагаемое дополнение обосновывается авторами законопроекта результатами мониторинга нуждаемости жителей Пермского края в получении бесплатной юридической помощи, который на регулярной основе проводится Агентством по делам юстиции и мировых судей Пермского края совместно с ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края». В 2015 году зарегистрировано 359 обращений граждан, относящихся к категориям ветеранов труда, ветеранов труда Пермского края, пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, общая совокупная численность граждан, относящихся к указанным категориям и проживающим в Пермском крае, составляет 377 936 человек.

3. Законопроектом также предлагается внести соответствующие дополнения в часть 2 статьи 8, установив документы, которые необходимо будет предоставить ветеранам труда, ветеранам труда Пермского края, пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, для получения бесплатной юридической помощи.

Оценивая **актуальность** предлагаемого дополнения перечня льготных категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом № 111-ПК, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи. При этом установлено, что законодательством субъекта Российской Федерации установленный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, **может быть расширен**.

Так, в Пермском крае согласно статье 6 Закона № 111-ПК такие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи предоставлены:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;
ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы;

членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

бывшим несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

гражданам, имеющим почетные звания «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», гражданам, имеющим звание почетного гражданина муниципального образования Пермского края;

лицам, имеющим статус «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»².

2. Лицам, имеющим статус ветерана труда, ветерана труда Пермского края, пенсионера с большим страховым стажем, предоставляются меры социальной поддержки, установленные законами Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» и от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области», Законом Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края». При этом объем и условия предоставления мер социальной поддержки указанным льготным категориям граждан периодически корректируются в зависимости от финансовых возможностей, установленных критериев нуждаемости для предоставления социальной поддержки и т.д. Соответственно у лиц, на которых распространяется действие указанных законов, существует потребность в получении юридической помощи (в виде правовых консультаций и т.д.) по вопросам получения установленных для них мер поддержки.

3. Анализ региональной законодательной базы показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации ветеранам труда и ветеранам труда регионального уровня также предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Так, имеют право на получение бесплатной юридической помощи ветераны труда и ветераны труда субъекта Российской Федерации в *Республике Марий Эл, Ростовской области, Самарской области, Смоленской области, Ульяновской области. Законами Хабаровского края, Рязанской, Свердловской области, Камчатского края* такое право предоставлено ветеранам труда (всем либо только неработающим пенсионерам).

В отдельных региональных законах для получения ветеранами труда бесплатной юридической помощи *установлен критерий нуждаемости*. Например, в Ростовской области, ветераны труда и ветераны труда Ростовской области, имеют право на получение бесплатной юридической помощи, если среднедушевой доход их семей (для одиноко проживающих граждан - доход) ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Ростовской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отметим, что в некоторых субъектах РФ право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено всем неработающим пенсионерам (*Республика Бурятия, Карелия, Ставропольский край, Хабаровский край, Волгоградская, Кировская, Самарская, Ульяновская области и др.*).

В качестве **проблемного момента** отметим необходимость корректировки положений законопроекта в части вводимой категории

² Указанные льготные категории граждан введены Законом Пермского края от 05.05.2015 № 473-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае»

«пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж». В соответствии с действующим законодательством на территории Пермского края предоставляются меры социальной поддержки пенсионерам, имеющим большой *страховой* стаж. Кроме того, с целью более точного обозначения данной льготной категории граждан предлагаем установить в законопроекте, что бесплатная юридическая помощь предоставляется пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, относящимся к данной категории в соответствии с Законом Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж».

В целом полагаем, что предлагаемые законопроектом дополнения Закона № 111-ПК являются **актуальными**. Считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта повлечет за собой **благоприятные социальные последствия**, поскольку создаст дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Пермского края, повысит уровень социальной защищенности указанных льготных категорий граждан.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная