



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2015 финансовый год"

03.09.2014

№ 135-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.08.2014 № 2209-14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 08.08.2013 № СЭД-01-61-1019).

Законопроектом предлагается утвердить *величину прожиточного минимума пенсионера* в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии *на 2015 финансовый год* в размере **6 461 рубль**.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена требованиями Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 134-ФЗ), в котором определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации *не позднее 1 ноября года*, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

По существу законопроекта отметим следующее.

Установление социальных доплат к пенсии в Российской Федерации предусматривается с целью доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера и введено с 1 января 2010 года¹.

Социальные доплаты к пенсии предоставляются всем неработающим пенсионерам в случае, если общая сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

В составе материального обеспечения учитываются пенсии, дополнительное материальное (социальное) обеспечение, ежемесячные

¹Статья 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

денежные выплаты (включая стоимость набора социальных услуг), иные меры социальной поддержки, предоставляемые в денежном выражении, денежные эквиваленты мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме (оплата телефона, жилья и коммунальных услуг, проезда на транспорте), и денежные компенсации расходов по оплате данных услуг.

При этом, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации пенсионеру устанавливается **федеральная социальная доплата** к пенсии.

В случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации пенсионеру устанавливается **региональная социальная доплата** к пенсии.

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты **на 2015** финансовый год авторами законопроекта **произведен исходя из** сложившейся **среднегодовой стоимости** потребительской корзины пенсионера **за 2013 год** и **индексов-дефляторов** потребительских цен² **на 2014 и 2015 годы** в разрезе продовольственных, непродовольственных товаров и услуг (приложение 1).

Аналогичная методика применялась в Пермском крае при определении величины прожиточного минимума пенсионера на 2012, 2013 и 2014 годы.

Следует отметить, что прожиточный минимум пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии в Пермском крае традиционно ниже, чем в целом по Российской Федерации (приложение 2). Это позволяет пенсионерам, имеющим материальное обеспечение ниже величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, получать социальную доплату к пенсии за счет средств **федерального бюджета**.

В качестве **проблемного момента** отмечаем следующее.

В сентябре 2013 года вступил в силу Закон Пермского края от 28.08.2013 № 224-ПК «О потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю» (далее – Закон Пермского края № 224-ПК), установивший новую потребительскую корзину в Пермском крае.

² Сценарные условия формирования вариантов развития экономики и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2017 года, утверждены губернатором Пермского края 03.07.2014.

Закон Пермского края № 224-ПК привел в соответствие структуру потребительской корзины в Пермском крае к структуре потребительской корзины в целом по Российской Федерации, установленной Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 227-ФЗ).

Аналогично федеральному законодательству новая потребительская корзина Пермского края приблизила ее продуктовую часть к нормам здорового питания и установила соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю утверждены в составе и объемах, рекомендованных Правительством Российской Федерации.

При принятии законопроекта в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании прогнозировалось увеличение стоимостной оценки потребительской корзины³.

В Пермском крае, после введения новой потребительской корзины, в 4 квартале 2013 года произошло существенное изменение структуры и размера потребительской корзины по всем основным социально-демографическим группам населения, в том числе и пенсионеров.

В 4 квартале 2013 года величина потребительской корзины пенсионера увеличилась в сравнении с 3 кварталом этого года на 318 рублей (или на 5,6%). При этом по данным федеральной службы государственной статистики квартальный индекс потребительских цен за этот период составил всего 1,5%.

В 3 квартале 2014 года величина потребительской корзины пенсионеров увеличилась в сравнении с 3 кварталом 2013 года на 1 012 рублей (или на 17,8%).

Не смотря на это, авторами законопроекта величина прожиточного минимума пенсионера на 2015 финансовый год для установления социальной доплаты рассчитана на основе среднегодовой величины потребительской корзины пенсионера за 2013 год с применением индексов-дефляторов потребительских цен на 2014 и 2015 годы⁴.

По нашему мнению, применение такой методики в переходном периоде некорректно, поскольку приводит к искажению оценки величины прожиточного минимума пенсионера в планируемом периоде.

Такие выводы подтверждает также и расчет прожиточного минимума пенсионера на 2015 финансовый год, произведенный нами на основе среднегодового значения потребительской корзины пенсионера за 2014 год с

³ Письмо губернатора Пермского края от 06.05.2013 № СЭД-01-29-592

⁴ В соответствие со сценарными условиями формирования вариантов развития экономики и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на 2014 год авторами применен индекс потребительских цен на продовольственные товары 1,074, на непродовольственные товары 1,058, на платные услуги 1,077

применением индексов-дефляторов потребительских цен на 2015 год в разрезе продовольственных, непродовольственных товаров и услуг (приложение 3).

Исходя из расчета, в 2015 году величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае составит **6 877** рублей, что больше на **416** рублей предложенного к утверждению в проекте закона размера и на **151** рубль прогнозируемого в целом по Российской Федерации

*Прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации запланирован в основных показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации⁵ на 2015 год с учетом введения новой потребительской корзины с 1 января 2013 года в размере **6 726** рублей.*

Данный расчет произведен в соответствии с порядком определения величины прожиточного минимума пенсионера, установленном Законом Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 финансовый год» (далее – Закон Пермского края № 537-ПК, порядок) и рекомендациями Министерства здравоохранения социального развития Российской Федерации⁶.

*Законом Пермского края № 537-ПК определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае устанавливается ежегодно законом Пермского края **на основании потребительской корзины пенсионера**, данных об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и с применением **индекса-дефлятора** потребительских цен, принимаемых при формировании проекта бюджета Пермского края **на очередной финансовый год**.*

Исходя из вышесказанного, считаем, что установление величины прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии на 2015 финансовый год с применением методики, предложенной авторами законопроекта, приведет к существенному для малообеспеченных пенсионеров снижению уровня их материального обеспечения (4 992 рубля в год).

Необходимо отметить, что ряд регионов (Республика Бурятия, Калининградская область, Свердловская область) прожиточный минимум пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии устанавливают на уровне размера, установленного в целом по Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

⁵ Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года от 20.05.2014

⁶ Информационное письмо № 13-1/10/2-7475 от 22 сентября 2009 года

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2015 финансовый год*

Состав потребительской корзины	Величина ПКП за 2013 год, руб.					ИПЦ на 2014 год	ПКП на 2014 год, руб.	ИПЦ на 2015 год	ПМП на 2015 год, руб.
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	В среднем за год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Продовольственные товары	2125	2252	2413	2836	2407	1,074	2585	1,074	2776
Непродовольственные товары	1044	1054	1070	1577	1186	1,058	1255	1,053	1322
Платные услуги	2175	2205	2207	1595	2045	1,077	2203	1,073	2363
Потребительская корзина	5344	5511	5690	6008	5638		6043		6461

*Расчет произведен разработчиками проекта закона исходя из среднегодовой стоимости потребительской корзины пенсионера (ПКП) за 2013 год и утвержденных сценарными условиями индексов потребительских цен (ИПЦ) на 2014, 2015 годы (в разрезе продовольственных, непродовольственных товаров и услуг).

Величина прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в целом по Российской Федерации и по Пермскому краю для определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"

Период, на который определена величина ПМП	Величина ПМП в целом по Российской Федерации (в руб.)	Нормативный акт, установивший величину ПМП	Величина ПМП по Пермскому краю (в руб.)	Нормативный акт, установивший величину ПМП
На 2015 год	6 726	Основные показатели прогноза СЭР РФ до 2017 года (от 20.05.2014)*	6 461	Проект закона Пермского края**
На 2014 год	6 354	Федеральный закон от 02.12.2013 N 349-ФЗ	6 136	Закон Пермского края от 31.10.2013 № 252-ПК
На 2013 год	6 131	Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ	5 866	Закон Пермского края от 07.11.2012 № 112-ПК
На 2012 год	5 564	Федеральный закон от 30.11.2011 N 371-ФЗ	5 452	Закон Пермского края от 31.10.2011 № 851-ПК
На 2011 год	4 938	Федеральный закон от 13.12.2010 N 357-ФЗ	4 931	Закон Пермского края от 08.11.2010 № 704-ПК
На 2010 год	4 780	Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ	4 766	Закон Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК

* Расчет величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации с учетом введения новой потребительской корзины производится начиная с января 2013 года

** Расчет величины прожиточного минимума по Пермскому краю с учетом введения новой потребительской корзины производится начиная с сентября 2013 года

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2015 финансовый год*

Состав потребительской корзины пенсионера (ПКП)	Стоимостная величина ПКП за 2014 год, руб.					ИПЦ на 2015 год	ПМП на 2015 год, руб.
	на 1 кв.	на 2 кв.	на 3 кв.	на 4 кв.	В среднем за год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Продовольственные товары	2849	3053	3199	3199	3075	1,07	3302
Непродовольственные товары	1561	1665	1750	1750	1681	1,05	1771
Платные услуги	1560	1661	1753	1753	1682	1,07	1804
Потребительская корзина	5970	6378	6702	6702	6438		6877

*Расчет произведен исходя из среднегодовой стоимости потребительской корзины пенсионера за 2014 год и утвержденных сценарными условиями индексов потребительских цен (ИПЦ) на 2015 год (в разрезе продовольственных, непродовольственных товаров и услуг). На 4 квартал принята величина ПКП 3 квартала.