



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

Зл. Н. 2012 № 1-11/822

на № 07/2213-12 от 24.10.2012г.

О направлении заключения

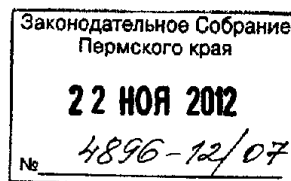
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае»
(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 22 » ноября 2012 г.

№ 100

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. КСП ПК отмечает, что исходя из представленного законопроекта не представляется возможным произвести реальную оценку бюджетных средств, необходимых для исполнения закона. Это связано с тем, что законом в ряде случаев лишь закрепляются возможные *«меры государственной поддержки, которые могут предоставляться»* социально ориентированным некоммерческим организациям» (ст. 6 законопроекта). В ст. 7 законопроекта также указано, что «органы государственной власти Пермского края **могут оказывать поддержку** социально ориентированным некоммерческим организациям» (далее - социально ориентированные НКО) при осуществлении ими отдельных видов деятельности, перечисленных в данной статье. Причем, предложенный в ст. 7 законопроекта перечень видов деятельности, при условии осуществления которых социально ориентированным НКО может оказываться государственная поддержка, расширен по сравнению с перечнем, изложенным в ч. 1 ст. 31.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и дополнен на основании ч. 2 вышеуказанной статьи Федерального закона другими видами деятельности (пункты 10 - 19). В связи с этим, возможно, уточнение перечня видов деятельности, указанных в пунктах 10 - 19 ст. 7 законопроекта, в частности, таких видов деятельности, как «развитие институтов гражданского общества», «содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Пермского края».

Ст. 10 законопроекта, предусматривающая предоставление финансовой поддержки социально ориентированным НКО, устанавливает, что порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета Пермского края устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, что соответствует нормам ч. 2 ст. 78.1. Бюджетного кодекса РФ.

В связи с вышеизложенным, до принятия соответствующих нормативных правовых актов Пермского края, не представляется возможным определить объем бюджетных средств, необходимых для финансового обеспечения расходного обязательства Пермского края, устанавливаемого рассматриваемым законопроектом.

В дальнейшем, от реализации установленных законом возможностей оказания мер государственной поддержки социально ориентированным НКО и будут зависеть финансовые последствия, связанные с принятием закона, в частности, при предоставлении льгот по уплате налогов – выпадающие доходы бюджета Пермского края, при оказании финансовой поддержки - увеличение расходов бюджета. Между тем, в соответствии с действующим законодательством в настоящее время уже предусмотрено предоставление субсидии из бюджета Пермского края социально ориентированным НКО, осуществляющим определенные виды деятельности.

2. В финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО) к законопроекту указано, что принятие данного закона потребует дополнительных затрат из бюджета Пермского края. При этом, основными статьями расходов в рамках реализации Закона указаны в ФЭО затраты на создание и техническую поддержку электронного реестра социально ориентированных НКО, получающих государственную поддержку¹, и информационного сайта – в общей сумме 6,9 млн. руб., из них 6,0 млн. руб. – единовременные затраты на создание реестра и сайта и 0,9 млн. руб. – затраты на техническую поддержку. Однако, суммы затрат на выполнение данных работ не обоснованы и явно превышают сложившиеся рыночные цены.

Бюджетная потребность на подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников НКО указана в ФЭО в сумме 0,45 млн. руб., исходя из планируемой численности обучаемых сотрудников НКО в количестве 50 человек в год, при этом данная численность ничем не обоснована.

Таким образом, приведенные в ФЭО расходы на реализацию закона, являются не достаточно обоснованными.

При подготовке проекта Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», вышеуказанные расходы на реализацию рассматриваемого проекта закона, не учтены.

3. Согласно приложенному к законопроекту *«Перечню законов Пермского края, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае»* принятие проекта закона не требует внесения изменений, дополнений или отмены в нормативные правовые акты Пермского края. Однако, КСП ПК отмечает, что предоставление льгот по уплате налогов и сборов, предусмотренное в статьях 6 и 9 законопроекта, может быть реализовано лишь путем внесения изменений в Закон Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае». В соответствии с налоговым законодательством имеются возможности по установлению на региональном уровне для социально ориентированных НКО льгот по налогу на имущество организаций, транспортному налогу и налогу на прибыль организаций.

¹ Ранее, создание единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края (п. 1.4.) предусматривалось в Программе «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края на 2011 год», утвержденной Указом Губернатора Пермского края от 24.10.2011 № 91 без выделения бюджетного финансирования.

Для реализации статьи 11 «Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», в целях оказания имущественной поддержки, может потребоваться внесение изменений в Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края».

4. По тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1). В статье 5 законопроекта не разграничены полномочия между законодательной и исполнительной органами государственной власти Пермского края по решению вопросов поддержки социально ориентированных НКО.

2). Из текста законопроекта, в частности из статей 4 и 8, следует исключить положения, касающиеся органов местного самоуправления.

3). Некоторые статьи законопроекта требуют редакционного уточнения.

5. Указом Губернатора Пермского края от 24.10.2011 № 91² была утверждена программа «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края на 2011 год», согласно мероприятиям которой, в частности, планировалось в декабре 2011 года принятие закона Пермского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (п.1.1. Программы) и постановления Правительства Пермского края о долгосрочной целевой программе «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края на 2012-2014 годы» (п. 1.3.).

Фактически вышеназванные мероприятия оказались не выполненными.

Считаем целесообразным рекомендовать Правительству Пермского края в целях реализации положений рассматриваемого проекта закона, разработать долгосрочную целевую программу поддержки социально ориентированных НКО.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова
217 75 17

² «Об утверждении программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края на 2011 год» и Порядка предоставления на конкурсной основе субсидий из бюджета Пермского края социально ориентированным некоммерческим организациям в Пермском крае»