



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О законодательной инициативе"

(внесен комитетом  
по государственной политике  
и развитию территорий)

11.06.2015

№ 170-ЗКЛ

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предлагающий дополнить:

предусмотренные статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) формы преобразования муниципальных образований и порядок осуществления изменения статуса муниципального района, городского округа;

порядок объединения двух и более городских округов; муниципального района и городского округа;

статью 34 нормами, предусматривающими создание в структуре органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования территориальных органов (структурных подразделений) в бывших административных центрах и (или) иных населенных пунктах, утративших статус муниципальных образований.

Согласно пункту «к» статьи 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края. Законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации принадлежит право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Замечаний правового характера по проекту постановления нет.

По проекту федерального закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Следует уточнить источники опубликования Федерального закона № 131-ФЗ и законов о внесении в него изменений и дополнений.

2. Считаем необходимым уточнить редакцию дополнения, вносимого в часть 1 статьи 13 Федерального закона, в связи с этим в пункте 1 части 1 статьи 1 проекта федерального закона после слов «дополнить словами» предлагаем изложить текст в следующей редакции: «изменение статуса муниципального района и лишение входящих в его состав городских и (или) сельских поселений статуса городского и (или) сельского поселения в связи с наделением муниципального района статусом городского округа, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделение входящих в его состав поселений статусом городского и (или) сельского поселения.». В связи с этим аналогичное изменение следует внести в абзацы второй и четвертый пункта 3 части 1 статьи 1 проекта федерального закона.

3. Пунктом 2 части 1 статьи 1 проекта федерального закона предлагается установить, что объединение муниципальных образований осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований. В то же время в статье 13 Федерального закона № 131-ФЗ в одних случаях применяется понятие «мнение населения, выраженное представительным органом муниципального образования», в других – «согласие населения, выраженное представительным органом муниципального образования» (которое следует отличать от согласия населения, выраженного путем голосования). По нашему мнению, в абзацах втором и четвертом пункта 2 части 1 статьи 1 проекта федерального закона слова «с учетом мнения населения, выраженного» следует заменить словами «согласия населения, выраженного».

С целью уточнения содержания пункта 2 части 1 статьи 1 проекта федерального закона абзац четвертый предлагаем дополнить предложением следующего содержания: «Муниципальный район, объединенный с городским округом, и поселения, входящие в состав муниципального района, утрачивают статус муниципальных образований.».

4. Пункт 4 части 1 статьи 1 проекта федерального закона следует дополнить ссылкой на часть 6.3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку в результате выделения внутригородского района из городского округа с внутригородским делением образуется новое муниципальное образование – городское или сельское поселение.

5. Часть 2 статьи 1 проекта федерального закона считаем подлежащей исключению, поскольку территориальный орган (структурное подразделение) органа местного самоуправления не является самостоятельным органом местного самоуправления. Частью 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного

самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в бывших административных центрах и (или) населенных пунктах, утративших статус муниципальных образований структурного подразделения органа местного самоуправления (например, местной администрации) должно решаться органом местного самоуправления самостоятельно и закрепления на федеральном уровне, на наш взгляд, не требует.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» федеральные законы вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления в силу. В связи с этим в статье 2 проекта федерального закона слова «через десять дней со дня» предлагаем заменить словами «по истечении десяти дней после дня».

Включение проекта постановления о законодательной инициативе в повестку дня заседания Законодательного Собрания производится при наличии заключения губернатора Пермского края после рассмотрения соответствующим комитетом (абзац второй статьи 18 регламента Законодательного Собрания Пермского края).

С учетом изложенных замечаний и предложений проект федерального закона может быть рекомендован для внесения в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Начальник управления

О.П.Ходорова