



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"

26.10.2007

№ 246

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Н.А.Девяткина от 10.10.2007 № 3600-07/07 на основе материалов, представленных с письмом губернатора края О.А.Чиркунова от 10.10.2007 № И 01-06-257.

Проект закона разработан в соответствии с главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет правовые, экономические и финансовые основы передачи органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Актуальность принятия проекта закона связана с внесением изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании», предусматривающих право родителей на получение компенсации части платы за содержание детей в государственных и муниципальных дошкольных учреждениях. Согласно вышеназванному Закону и принятому в соответствии с ним постановлению Правительства Пермского края от 16.03.2007 № 33-п¹ выплата компенсации в Пермском крае осуществляется через органы местного самоуправления. В целях создания правовых условий для деятельности органов местного самоуправления по выплате компенсации необходимо наделение указанных органов соответствующими полномочиями.

Законопроектом определяются:

права и обязанности органов местного самоуправления и органов

¹ Постановление Правительства Пермского края от 16.03.2007 № 33-п «О порядке компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

государственной власти Пермского края при осуществлении указанных полномочий;

порядок финансового обеспечения и контроля за исполнением передаваемых полномочий;

условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

методика расчета субвенции на выплату компенсации и субвенции на администрирование расходов по выплате компенсации (далее Методика расчета субвенций).

Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями *на неограниченный срок* с 1 января 2007 года.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления указанных выше полномочий, предусматриваются в бюджете Пермского края в составе регионального фонда компенсаций. Финансирование расходов осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В 2007 году из федерального бюджета бюджету Пермского края предусмотрена субвенция на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 128 113 тыс. рублей².

Положительные последствия принятия закона будут связаны с обеспечением необходимых правовых и организационных условий для осуществления выплат компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях органами местного самоуправления Пермского края.

При принятии настоящего законопроекта, необходимо обратить внимание на ряд **проблемных моментов**.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона на реализацию закона в 2007 году потребуются **дополнительные средства** в сумме 97 959,2 тыс. рублей, в том числе на администрирование расходов – 10 377,2 тыс. рублей. С этой целью необходимо предусмотреть изменения в законе о бюджете Пермского края на 2007 год.

2. Требуют конкретизации положения пунктов 3 и 5 Методики расчета субвенций в части указания расчетной даты для определения количества детей и среднего размера родительской платы.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 846 «О порядке и условиях предоставления в 2007 году финансовой помощи из федерального бюджета в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Расчетная дата, по состоянию на которую учитывается количество детей в семьях и средний размер родительской платы, в пунктах 3,5 Методики расчета субвенций не определена.

3. Согласно пункту 2 Методики расчета субвенций средства краевого бюджета направляются только на администрирование расходов по выплате компенсации, а средства федерального бюджета – непосредственно на выплату компенсации.

В соответствии со статьей 52.2 Закона РФ «Об образовании» Российская Федерация обеспечивает **софинансирование** указанных расходов путем предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий. Следовательно, Методикой расчета субвенций должно быть предусмотрено участие бюджета Пермского края не только в расходах по администрированию выплат, но и в расходах непосредственно на выплату компенсации.

4. Методикой расчета субвенций предусматривается, что расходы на фонд оплаты труда рассчитываются исходя из средней величины должностных окладов по схеме должностных окладов либо окладов единой тарифной сетки, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Считаем необходимым уточнить, какие именно должностные оклады имеются ввиду (ведущие специалисты, главные специалисты, руководители), какие разряды тарифной сетки учитываются при расчете средней величины должностных окладов.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

Е.А.Селянинова