



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

17.08.2012 № СЭД-01-29-803

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с частью 1 статьи 19 Устава Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края вносится для рассмотрения проект закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края».

- Приложение:
1. Проект закона Пермского края на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных актов, требующих внесения изменений, на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

И.о. губернатора
Пермского края

С уважением,

Г.В. Куранов

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает порядок использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – переданные полномочия).

Статья 2. Состав переданных полномочий, обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Пермского края

1. Средства бюджета Пермского края для осуществления переданных полномочий предусматриваются уполномоченному исполнительному органу государственной власти Пермского края, осуществляющему функции по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, а также правоприменительные функции в области лесных отношений (далее – уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края).

2. Средства бюджета Пермского края предусматриваются на финансовое обеспечение следующих переданных полномочий:

2.1. разработка и утверждение лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов;

2.2. проведение лесоустройства на землях лесного фонда;

2.3. организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда Пермского края и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Статья 3. Порядок использования средств бюджета Пермского края

1. Средства бюджета Пермского края для осуществления переданных полномочий направляются на:

1.1. предоставление субсидий Специализированному государственному бюджетному учреждению Пермского края «Пермский лесопожарный центр» на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края, в том числе на:

выполнение работ по обеспечению проведения мониторинга пожарной опасности в лесах на территории Пермского края;

выполнение работ по обеспечению организации авиационной охраны лесов на территории Пермского края;

выполнение работ по обеспечению организации наземной охраны лесов на территории Пермского края;

1.2. выполнение мероприятий в области лесных отношений, направленных на решение следующих задач:

внесение изменений в лесной план Пермского края и лесохозяйственные регламенты лесничеств;

обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на территории Пермского края;

проведение лесоустройства;

организация отвода и таксации лесосеки (делянки) в целях заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

2. Использование средств бюджета Пермского края осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края на основании закона о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и на плановый период в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Пермского края в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

3. Средства, предусмотренные на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края, используются с учетом

выполнения государственного задания, оформленного в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Задачи, указанные в пункте 1.2 части 1 настоящей статьи, решаются в рамках долгосрочных целевых программ и(или) ведомственных целевых программ.

Расходование средств бюджета Пермского края на мероприятия, указанные в пункте 1.2 части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Статья 4. Обязанности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края при использовании средств бюджета Пермского края

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края при использовании средств бюджета Пермского края обязан:

рационально и эффективно распоряжаться средствами бюджета Пермского края;

обеспечить целевое использование средств бюджета Пермского края;

обеспечить представление Министерству финансов Пермского края и Контрольно-счетной палате Пермского края отчетов, документов и иной запрашиваемой информации об использовании средств бюджета Пермского края.

Статья 5. Контроль за использованием средств бюджета Пермского края

1. Контрольно-счетная палата Пермского края, Министерство финансов Пермского края осуществляют контроль за использованием уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края средств бюджета Пермского края.

2. С целью контроля за использованием средств бюджета Пермского края Контрольно-счетная палата Пермского края, Министерство финансов Пермского края вправе:

2.1. производить проверки деятельности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края по использованию средств бюджета Пермского края;

2.2. запрашивать и получать в установленный срок необходимые документы, отчеты, аналитическую информацию об использовании средств бюджета Пермского края;

2.3. в случае выявления нарушений требований настоящего Закона давать обязательные для исполнения письменные предписания по устранению указанных нарушений.

Статья 6. Ответственность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края и его должностные лица несут установленную законодательством ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации при использовании средств бюджета Пермского края.

Статья 7. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

И.о. губернатора
Пермского края

Г.В. Куранов

**Пояснительная записка
к проекту закона Пермского края «О порядке использования средств
бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий
Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам
государственной власти Пермского края»**

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. Кроме того, частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Данный законопроект разработан с целью определения порядка использования средств бюджета Пермского края, дополнительно направляемых на осуществление переданных полномочий.

Указанные средства предлагается направлять на:

1) предоставление субсидий СГБУ «Пермский лесопожарный центр» на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края, в том числе:

выполнение работ по обеспечению проведения мониторинга пожарной опасности в лесах на территории Пермского края;

выполнение работ по обеспечению организации авиационной охраны лесов на территории Пермского края;

выполнение работ по обеспечению организации наземной охраны лесов на территории Пермского края.

В связи с внесением изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК) и введением статьи 53.8 ЛК, устанавливающей, что работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах выполняются специализированными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 – 83 ЛК, в Пермском крае создано Специализированное государственное бюджетное учреждение Пермского края «Пермский лесопожарный центр». В условиях введения обязательного лицензирования деятельности по тушению лесных пожаров, а также в связи со значительной территорией лесного фонда Пермского края,

его труднодоступностью, предъявляются особые требования к наличию специализированных подразделений по наземной и авиационной охране лесов. Средства на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Пермского края используются в соответствии с установленным СГБУ «Пермский лесопожарный центр» государственным заданием в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственное задание выдается на подготовку к пожароопасному сезону авиапожарной службы, проведение тренировок летно-подъемного состава, содержание имущества пожарно-химических станций;

2) выполнение мероприятий в области лесных отношений, в том числе:

проведение мероприятий по внесению изменений в лесной план Пермского края и лесохозяйственные регламенты лесничеств;

проведение лесоустройства;

проведение мероприятий по обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов на территории Пермского края (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов);

организация отвода и таксации лесосеки (делянки) в целях заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. Лесной план субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. В связи с изменением законодательства по регулированию лесных отношений требуется внесение изменений как в лесной план Пермского края, так и лесохозяйственные регламенты лесничеств. Поскольку планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов направлено на обеспечение устойчивого развития территорий, предлагается установить возможность использования средств бюджета Пермского края на лесное планирование.

В настоящее время основной проблемой лесопользования в Пермском крае являются устаревшие материалы лесоустройства. На более чем 80 % территорий лесничеств последний раз лесоустройство проводилось до 2001 года. Общий объем необходимых средств для проведения лесоустройства на территории Пермского края составляет около 2 млрд. рублей.

В связи с внесением изменения в пункт 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, предусматривающего передачу субъектам Российской Федерации полномочий на проведение лесоустройства, у субъектов Российской Федерации появилось право на финансирование данных работ. В целях эффективного ведения лесного хозяйства необходима точная количественная и качественная

оценка состояния лесов Пермского края. Поскольку материалы лесоустройства являются основной информационной базой при государственном управлении лесами, планировании и техническом проектировании в лесном хозяйстве, для оценки экологических, рекреационных, экономических и других полезных свойств лесов, предлагается установить в качестве направления использования средств краевого бюджета проведение лесоустройства.

Интенсивное использование лесов края в течение многих десятилетий, особенно с применением сплошных концентрированных рубок в лучших насаждениях хвойных пород, привело к существенному ухудшению качественного состава лесов в освоенной части территории лесного фонда. В крае наметилась устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней. Улучшение ситуации сдерживает низкий уровень проведения лесозащитных мероприятий. Объемы мероприятий по наземной локализации и ликвидации очагов вредных организмов в лесах за последние четыре года существенно сократились. Такое состояние лесозащиты из-за несвоевременности выявления вспышек массового размножения опасных лесных вредителей способно привести к повреждениям лесов на значительных площадях.

Снижение объемов (прежде всего, искусственного) лесовосстановления и его качества несет реальную угрозу повышению продукционного потенциала лесов будущего, восстановлению экологической обстановки в районах с интенсивными лесозаготовками прошлых лет, снижает возможности повышения устойчивости лесных насаждений и адаптации лесного хозяйства к неблагоприятным факторам. За последние два десятилетия площади лесовосстановления в крае сократились в 2 раза, при этом активными мерами путем создания лесных культур – почти в 3 раза. В связи с этим важно установление возможности направления средств бюджета Пермского края на выполнение мероприятий по обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов.

В ноябре 2009 года Федеральным агентством лесного хозяйства выделялись средства из нераспределенного резерва на создание лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты, воспроизводства лесов в объеме 88020,0 тыс. рублей, которые в виде остатков перешли на 2010 год. Агентством по природопользованию Пермского края подготовлена проектная документация на 60,2 км дорог, на основании которой создано 15 км лесных дорог. Согласно Лесному плану Пермского края общая потребность в лесных дорогах составляет 1 832 км. В целях вовлечения в оборот недоступного ресурса необходимо установить возможность направления средств краевого бюджета на создание лесных дорог.

Ежегодная потребность в древесине для обеспечения собственных нужд граждан Пермского края составляет в среднем 1 млн. куб. метров.

В настоящее время отводы лесосек гражданам осуществляются силами ГКУ (лесничеств). В связи с недостаточным количеством мастеров леса и выполнением работ только в бесснежный период остро стоит проблема по отпуску древесины населению, граждане не могут реализовать свое право на получение древесины для целей отопления жилых домов и строительства индивидуальных жилых домов. Предлагается установить возможность использования средств бюджета Пермского края на эти цели.

Расходование средств бюджета Пермского края на выполнение мероприятий в области лесных отношений предполагается в соответствии с утверждаемой долгосрочной целевой программой по развитию лесного хозяйства. В настоящее время Министерством лесного хозяйства Пермского края создана рабочая группа и разработана ее концепция, которая проходит согласование в исполнительных органах государственной власти.

В случае принятия долгосрочной целевой программы средства на проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов используются в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Пермского края «О порядке использования средств
бюджета Пермского края для осуществления отдельных
полномочий Российской Федерации в области лесных отношений,
переданных органам государственной власти Пермского края»**

Данный проект закона устанавливает порядок использования средств бюджета Пермского края на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края, предусмотренных действующим расходным обязательством Пермского края. В соответствии с разработанным проектом концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» (далее – долгосрочная целевая программа) в проекте закона расширен перечень мероприятий относительно действующего расходного обязательства Пермского края по установлению расходов бюджета Пермского края на выполнение мероприятий в области лесных отношений.

Принятие проекта закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» обеспечит возможность установления новых расходных обязательств Пермского края, а именно принятие долгосрочной целевой программы по развитию лесного хозяйства Пермского края. Проектом концепции программы на 2013-2017 годы предусматриваются средства из бюджета Пермского края в сумме 932 814,0 тыс. рублей, в том числе 27 300,8 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных в Законе о бюджете Пермского края на 2013-2014 годы на проведение мероприятий в области лесных отношений.

**Перечень нормативных актов Пермской области (Пермского края),
Коми-Пермяцкого автономного округа, требующих изменения либо
признания утратившими силу в случае принятия проекта закона
Пермского края «О порядке использования средств бюджета
Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской
Федерации в области лесных отношений, переданных органам
государственной власти Пермского края»**

Принятие проекта закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» не требует изменения либо признания утратившими силу нормативных актов Пермской области (Пермского края), Коми-Пермяцкого автономного округа.

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О проекте закона Пермского края
«О порядке использования средств
бюджета Пермского края для
осуществления отдельных полномочий
Российской Федерации в области
лесных отношений, переданных органам
государственной власти Пермского края»
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в составе: _____.

3. Поручить комитету _____
подготовку вышеназванного проекта закона ко второму чтению.

4. Установить срок подачи поправок до _____.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на _____.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих