



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

08.08.2012 № СЗД-01-29-765

На № _____ от _____

О направлении проекта
концепции программы развития
сельского хозяйства

Уважаемый Валерий Александрович!

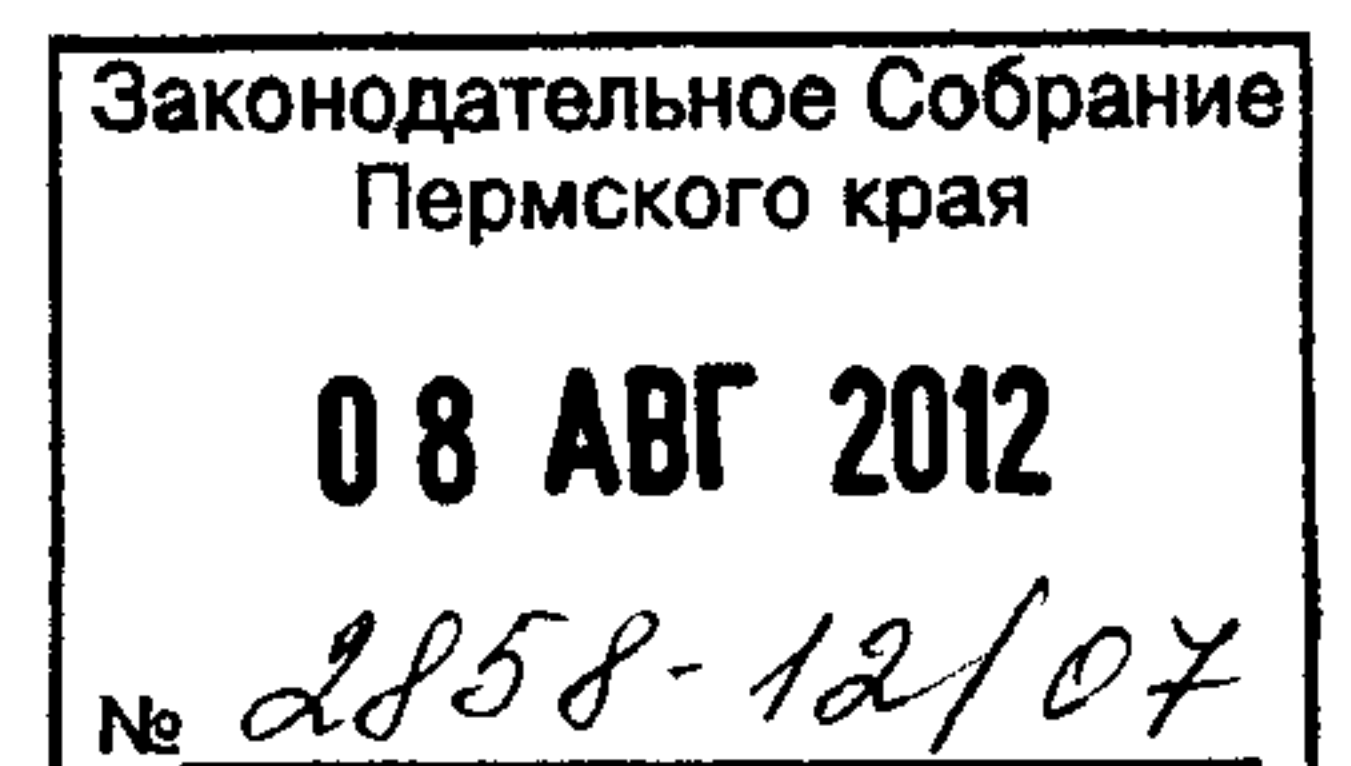
В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в порядке законодательной инициативы вносится проект концепции долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».

- Приложение: 1. Проект концепции долгосрочной целевой программы на 32 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту концепции долгосрочной целевой программы на 3 л. в 1 экз.
3. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.
4. Письмо главам муниципальных районов и городских округов Пермского края на 1 л. в 1 экз

И.о. губернатора
Пермского края

Г.В. Куранов

О.Н. Шипиловских
265 14 44



ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« _____ » _____ 2012 г.

№ _____

Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

В целях государственной поддержки и стимулирования развития агропромышленного комплекса на территории Пермского края

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Б. Гагарина, д. 10, г. Пермь, 614990
Тел. (342) 265 14 44, факс (342) 265 55 78
E-mail: snv@agroprom.permregion.ru
ОКПО 00678995, ОГРН 1025901364411,
ИНН/КПП 5906002581/590601001

22.05.2012 № СЭД-25-04.1-05-4

Главам муниципальных образований
и городских округов Пермского края

На № _____ от _____

**О направлении проекта
Концепции развития
сельского хозяйства**

Министерство сельского хозяйства Пермского края направляет для рассмотрения проект Концепции долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».

Ваши предложения и замечания по проекту Концепции просим направить по e-mail: evbulatova@agro.permkrai.ru или по факсу 265-54-86.

Приложение: на 57 л. в 1 экз.

И.о.министра

А.П.Логачев

Е.В.Булатова
(342) 265 47 78

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

КОНЦЕПЦИЯ

долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

Введение

Концепция долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – Концепция) определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение, механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели результативности.

Концепция разработана на основании нормативных правовых актов:

Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее – Государственная программа);

Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»;

действующих соглашений о вступлении Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО).

Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее – Программа).

Характеристика ситуации в сельском хозяйстве Пермского края

В настоящее время в Пермском крае, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстат), сельскохозяйственным производством занимаются 335 сельскохозяйственных организаций разных форм собственности

и организационно-правовых форм, 578 крестьянских (фермерских) хозяйств, 505 индивидуальных предпринимателей, более 300 тысяч личных подсобных хозяйств. Основной продукцией сельскохозяйственной отрасли в Пермском крае традиционно являются молоко, картофель и овощи, яйцо куриное, мясо птицы, свинина. Сбыт продукции ориентирован на внутренний рынок, при этом отдельные товарные позиции сельскохозяйственными товаропроизводителями Пермского края успешно реализуются на внешних рынках. По данным Пермьстата, за 2010 год доля отрасли «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» составила 2,8 % в валовом региональном продукте Пермского края.

Динамика сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств и по основным видам продукции растениеводства и животноводства представлена в приложении 1 к Концепции. По представленным в приложении данным можно отметить следующие тенденции в развитии отрасли. В 2011 году во всех категориях хозяйств Пермского края произведено валовой сельскохозяйственной продукции на сумму 43,7 млрд. рублей в стоимостном выражении, что в 1,6 раза превышает уровень 2008 года. В целом за последние годы наметилась положительная динамика развития отрасли несмотря на то, что в 2010 году в связи с экстремальными погодными условиями (засуха) был отмечен спад сельскохозяйственного производства.

За 2008-2011 годы практически не изменился уровень производства молока во всех категориях хозяйств, но наметились структурные изменения в отрасли: увеличивается производство молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах при устойчивом сокращении его производства в личных подсобных хозяйствах. В 2010-2011 годах удалось преодолеть наметившуюся тенденцию к снижению объемов производства яйца, и в 2011 году Пермский край вышел на уровень 90-х годов – 977,4 млн. штук. За период 2008-2011 годов наблюдается рост производства мяса всех видов, в основном за счет существенного увеличения объемов производства мяса птицы. Необходимо отметить, что в Пермском крае практически не развита отрасль специализированного мясного скотоводства. В 2008-2011 годах наблюдается рост производства картофеля и овощей, прежде всего в сельскохозяйственных организациях. Применение инновационных технологий в картофелеводстве и овощеводстве позволило добиться высоких, а в некоторых хозяйствах и мировых уровней урожайности. Производство зерна преимущественно ориентировано на внутренние потребности животноводства и птицеводства и в большинстве случаев организовано в экстенсивном формате, при том что отдельные хозяйства достигают урожайности 25-30 ц/га, средняя урожайность по Пермскому краю находится на уровне 16,4 ц/га по итогам 2011 года.

В 2009-2011 годах среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств несмотря на неблагоприятный 2010 год составили 5,8 %.

1. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом

За период действия краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы», утвержденной Законом Пермского края от 10 декабря 2008 г. № 351-ПК, удалось добиться роста производства по основным видам сельскохозяйственной продукции, как правило, за счет повышения интенсивности используемых технологий. Вместе с тем сохраняются проблемы, ограничивающие поступательное экономическое развитие агропромышленного комплекса (далее – АПК) Пермского края.

Так, за 2008-2011 годы произошло сокращение посевных площадей и поголовья скота. Одно из ограничений в развитии АПК в условиях вступления России в ВТО – недостаточное привлечение инвестиций в отрасль. Требуются значительные инвестиции в технологии и создание новых производств, окупаемость которых на сегодняшний день довольно длительная. При реализации нового инвестиционного проекта до 40 % занимают инвестиции в подготовку и обустройство инвестиционной площадки и проведение сетей: дорог, электричества, газа, водоснабжения и утилизации отходов. Поэтому важной задачей является повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

Также привлечению инвесторов в сельское хозяйство препятствуют сложившиеся проблемы приватизации и оформления сельскохозяйственных земель. Существующие механизмы распоряжения, владения, пользования землей ограничивают доступ к земельным ресурсам и не позволяют осуществлять ее перераспределение, что ведет к нерациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения. На сегодняшний день можно отметить тенденцию к активному использованию земель в ущерб проведению мероприятий по восстановлению земель. В результате значительные площади уже выведены из хозяйственного оборота, идет деградация и снижение плодородия почв.

Остается незадействованным существенный потенциал роста эффективности сельскохозяйственного производства. Значительно более низкая, чем в других отраслях, производительность сельскохозяйственного производства определяла и невысокий уровень заработной платы в отрасли, которая в 2-2,5 раза меньше средней заработной платы в экономике. Уровень

производительности труда и эффективности сельскохозяйственной отрасли пока не позволяет в полной мере конкурировать с другими отраслями экономики и мировыми лидерами аграрного производства.

Для дальнейшего успешного развития отрасли необходимо системное решение программно-целевым методом следующих проблем:

моральный и физический износ техники и оборудования ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей и, как следствие, использование экстенсивных и устаревших технологий;

неразвитость инфраструктуры семеноводства и племенного животноводства;

низкая производительность труда в отрасли и, как результат, низкая доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей, дефицит собственных источников финансирования и невысокая заработная плата по сравнению с другими отраслями;

снижение почвенного плодородия;

технико-технологическое отставание отрасли сельского хозяйства от большинства стран – участников ВТО из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

низкий уровень глубокой промышленной переработки продукции в Пермском крае, что ограничивает возможность сбыта продукции от сельскохозяйственных товаропроизводителей;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

несовершенство системы подготовки кадров, дефицит специалистов, недостаточность эффективных управленцев в отрасли;

медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности.

Эффективное решение указанных проблем, в том числе с помощью государственной поддержки отрасли, во многом определит качественные преобразования в АПК.

Целесообразность использования программно-целевого метода в решении обозначенных задач обусловлена тем, что проблемы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия в Пермском крае:

носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия Правительства Российской Федерации и Правительства Пермского края;

не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных бюджетных и внебюджетных расходов;

требуют совершенствования нормативной правовой базы, проведения единой аграрной политики, направленной на внедрение в отрасль наиболее прогрессивных производственных технологий и решение проблемы занятости и роста доходов сельского населения.

В качестве приоритетов развития отрасли, которые должны быть достигнуты программно-целевым методом, рассматриваются следующие направления:

привлечение инвесторов и эффективных собственников в сельское хозяйство, в первую очередь, в создание новых высокотехнологичных инновационных производств;

повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей как условие перехода к инновационной модели развития АПК, увеличение инвестиций и внедрение современных технологий в АПК;

формирование эффективного рынка земель сельскохозяйственного назначения;

сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственных угодий и агроландшафтов, восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственных угодий;

привлечение высококвалифицированных специалистов в сельское хозяйство, совершенствование системы подготовки кадров и организация взаимодействия агробизнеса и участников системы кадрового обеспечения;

создание рабочих мест на территориях с низкоэффективным аграрным производством за счет развития малых форм хозяйствования на селе с привлечением ресурсов органов местного самоуправления;

устойчивое развитие сельской инфраструктуры и сельских территорий в качестве неперемного условия сохранения трудовых ресурсов;

стимулирование развития организаций перерабатывающей и пищевой промышленности с целью освоения внутреннего рынка.

Указанные приоритеты формируют направления Программы.

Накопленный опыт использования программно-целевого метода для осуществления мер по сбалансированному развитию сельскохозяйственной отрасли подтверждает целесообразность и необходимость продолжения работы в рамках Программы. Более того, разработка и реализация Программы являются наиболее эффективным вариантом решения поставленных задач

по развитию сельскохозяйственной отрасли на территории Пермского края, поскольку позволяют:

обеспечить комплексный подход к выбору приоритетных направлений развития, разработке мероприятий по решению наиболее значимых задач;

осуществлять систематическое наблюдение за ходом реализации Программы с целью прогнозирования, оценки и контроля реализации мероприятий, а также значений целевых показателей;

сконцентрировать финансовые ресурсы в приоритетных направлениях развития аграрной отрасли.

Программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, сфер деятельности АПК.

2. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края

Концепция Программы соответствует основным направлениям социально-экономического развития Пермского края и системе целей, задач и целевых показателей по экономическому развитию, установленных указом губернатора Пермского края от 25 июля 2007 г. № 55 «О целях, задачах и целевых показателях деятельности Правительства Пермского края на 2007-2012 годы» (приложение 2 к Концепции) и Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046.

3. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения

В Программу предполагается включить мероприятия, предусмотренные проектом Государственной программы. В связи с этим планируется привлечение средств федерального бюджета, которые предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого софинансирования. Соглашение о вступлении в ВТО предполагает равномерное снижение мероприятий прямой поддержки сельскохозяйственной отрасли и увеличение мер косвенной и инфраструктурной поддержки, что планируется учитывать при разработке Программы.

Программа должна содержать в себе соответствующие подпрограммы, необходимые для обеспечения преемственности Государственной программы на территории Пермского края. В случае изменения структуры направлений поддержки Государственной программы комплексный подход с привлечением

всех заинтересованных сторон, концентрацией усилий и финансовых затрат обеспечит эффект в достижении целей развития АПК.

В Программу предполагается включить систему мероприятий, сгруппированных в отдельные подпрограммы по развитию растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, технической и технологической модернизации и развитию кадрового потенциала. Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия будут представлять в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих поступательное социально-экономическое развитие АПК на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования, устойчивое развитие сельских территорий.

Программа будет содержать комплекс мер по регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае, реализуемый за счет стимулирования развития перерабатывающих и логистических мощностей, а также проведения мероприятий по продвижению пермских товаров на внутреннем региональном и внешних рынках.

Программа будет включать перечень мероприятий, обозначенных в следующих подпрограммах:

Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

повышение плодородия почв, вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот (субсидирование части затрат на приобретение средств химизации и известкование);

развитие семеноводства;

стимулирование развития производства основных сельскохозяйственных культур в действующих сельскохозяйственных организациях;

развитие производства продукции растениеводства за счет создания новых производств (картофельводство, овощеводство открытого и защищенного грунта);

государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства и переработки ее продукции;

развитие переработки и стимулирование сбыта продукции растениеводства, инфраструктуры и логистического обеспечения рынка продукции растениеводства;

снижение рисков в подотраслях растениеводства (сельскохозяйственное страхование).

Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации животноводческой продукции» предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

- развитие племенного животноводства;
- стимулирование развития производства основных видов сельскохозяйственной продукции животноводства в действующих сельскохозяйственных организациях;
- развитие производства продукции животноводства за счет создания новых производств;
- развитие переработки и сбыта продукции животноводства, инфраструктуры и логистическое обеспечение мясного и молочного рынков;
- государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства и переработки ее продукции;
- снижение рисков в подотраслях животноводства (сельскохозяйственное страхование);
- обеспечение проведения противозпизоотических мероприятий.

Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» представляет собой продолжение и расширение мероприятий в области поддержки малого предпринимательства, включая основные направления:

- поддержка проектной деятельности малых форм хозяйствования и стимулирование комплексных технологий мелкотоварного производства;
- государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования;
- софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития малых форм хозяйствования. В рамках указанного направления на условиях софинансирования с бюджетами муниципальных образований планируется государственная поддержка следующих мероприятий:

- 1) поддержка начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 2) развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 3) государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ;
- 4) компенсация расходов по оформлению земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;
- 5) поддержка низкоэффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 6) прочие мероприятия по развитию личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также мероприятия по сбыту продукции от личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, развитию инфраструктуры и логистическому обеспечению.

Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предполагает реализацию следующих основных мероприятий:

обновление парка сельскохозяйственной техники;

стимулирование развития производства альтернативных видов энергии.

Подпрограмма «Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли, обеспечение реализации программных мероприятий» предполагает включение следующих основных мероприятий по развитию кадрового потенциала и информационно-организационного сопровождения отрасли:

развитие системы сельскохозяйственного консультирования и повышение квалификации работников АПК;

развитие рынка высококвалифицированных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях аутсорсинга;

создание учебно-производственных площадок на базе передовых сельскохозяйственных организаций;

поддержка молодых специалистов, трудоустроившихся в сельскохозяйственные организации;

поддержка руководителей сельскохозяйственных организаций, вышедших на пенсию;

мероприятия по развитию агрообразовательного процесса;

продвижение товаров пермских товаропроизводителей с целью освоения внутреннего рынка сбыта и выхода на внешние рынки, укрепление положительного имиджа сельского хозяйства Пермского края;

развитие системы сельскохозяйственного консультирования в регионе и муниципальных образованиях Пермского края.

При реализации основных мероприятий Программы осуществляются меры, направленные на выявление и прогнозирование рисков, предотвращение их негативного воздействия и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней целей, задач и конечных результатов.

К таким рискам относятся:

макроэкономические факторы, в том числе рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переходить к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития;

внешнеторговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

природные риски, связанные с размещением большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, росту импорта продовольственных товаров.

Управление рисками реализации Программы будет осуществляться на основе:

проведения мониторинга угроз и рисков развития АПК, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления АПК;

использования мер, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Реализация мероприятий Программы в полной мере возможна при условии ее финансирования в рамках запланированных объемов.

4. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края является разработчиком проекта Программы и в рамках своей компетенции:

несет ответственность за достижение поставленных целей и решение задач путем реализации Программы, обеспечение достижения целевых показателей;

обеспечивает реализацию Программы в соответствии с перечнем программных мероприятий и в пределах средств, предусмотренных законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, а также в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами, соглашениями) с участниками Программы;

выявляет отклонение фактических результатов от плановых, устанавливает причины и определяет меры по устранению отклонений;

отчитывается перед Правительством Пермского края о реализации Программы после окончания срока ее реализации;

по истечении срока реализации Программы обеспечивает оформление и представление информации о реализации Программы за весь период в Законодательное Собрание Пермского края в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 6 Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

В части реализации мер, предусмотренных Законом Пермского края от 5 августа 2007 г. № 81-ПК «О государственной поддержке кадрового

потенциала сельскохозяйственных организаций Пермского края», связанных с ежемесячными денежными выплатами по старости и ежемесячными денежными выплатами по инвалидности, исполнителем Программы является Министерство социального развития Пермского края.

Государственная ветеринарная инспекция Пермского края является исполнителем по проведению противоэпизоотических мероприятий на территории Пермского края.

5. Основные цели и задачи Программы

Основной целью Программы является повышение занятости, доходов и качества жизни сельского населения Пермского края, а также рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1) обеспечить повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности отрасли;

2) осуществить воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов;

3) создать условия для устойчивого развития сельских территорий;

4) обеспечить стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

5) создать условия для сохранения и восстановления плодородия почв;

6) осуществить техническую и технологическую модернизацию, стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития АПК;

7) обеспечить рост доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание организационно-экономических условий для расширенного воспроизводства;

8) создать условия для обеспечения реализации мероприятий по развитию агропромышленного производства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

9) обеспечить создание новых производств и высокопроизводительных рабочих мест за счет привлечения инвесторов и расширения деятельности эффективных собственников в АПК Пермского края, создание производств по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции;

10) создать условия для развития малых форм хозяйствования и формирования системы логистических цепочек по хранению, переработке и сбыту готовой продукции;

11) обеспечить создание стимулов в отношении органов местного самоуправления к развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию в развитии малых форм хозяйствования на селе;

12) обеспечить повышение образовательного уровня специалистов в сельском хозяйстве за счет совершенствования агрообразовательного процесса в части отработки взаимодействия и формирования устойчивых связей между агробизнесом и образовательными учреждениями высшего, среднего специального и начального профессионального образования для решения задач инновационного развития аграрного бизнеса.

6. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности

В результате реализации программных мероприятий предполагается существенное повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, что будет способствовать увеличению доли присутствия сельскохозяйственных товаропроизводителей Пермского края на внутреннем и внешних рынках. Средний ежегодный темп прироста производства продукции сельского хозяйства за период с 2013 до 2020 года прогнозируется не менее 5,2 %. Производительность труда в отрасли повысится в 2020 году по отношению к уровню 2011 года в 3 раза и составит 1573 тыс. руб. на одного занятого.

Для создания новых производств, высокопроизводительных рабочих мест помимо внутренних инвесторов планируется привлечение не менее 4 инвесторов из числа мировых лидеров, в частности, в сфере семеноводства, племенного дела, производства и переработки растениеводческой и животноводческой продукции.

Доля эффективных сельскохозяйственных организаций прогнозируется на уровне не менее 90 % от общего количества сельскохозяйственных организаций, а уровень рентабельности в отрасли – не менее 9 %.

Рост производительности труда приведет к росту среднемесячной заработной платы, уровень которой в 2020 году составит 23,9 тыс. руб., что в 2,5 раза выше уровня 2011 года. Численность занятых в сельском хозяйстве прогнозируется 25,3 тыс. человек.

Мероприятия по развитию малых форм хозяйствования обеспечат реализацию не менее 50 малых инвестиционных проектов и агротехнологий мелкотоварного производства и создание не менее 4000 рабочих мест ежегодно.

Увеличится объем налоговых поступлений из отрасли. Так, в 2020 году организациями аграрной отрасли будет выплачено налогов и сборов 4380 млн. руб., что в 2,5 раза выше уровня налоговых сборов в 2011 году.

За 2013-2020 годы в результате реализации Программы планируется привлечение федеральных финансовых средств в АПК по мероприятиям Государственной программы на условиях софинансирования в объеме 16,7 млрд. руб.

По подотраслям сельского хозяйства прогнозируются следующие тенденции.

Растениеводство

Переход от экстенсивного сельскохозяйственного производства Пермского края к интенсивному позволит в 2020 году повысить урожайность зерновых на 46,6 %, картофеля – на 18 % и овощей открытого грунта – на 29,1 % по сравнению с 2011 годом. Этому будет способствовать использование передового сельскохозяйственного опыта и агротехнологий, таких как селекция и семеноводство сельскохозяйственных культур, увеличение внесения минеральных удобрений до 60-80 кг действующего вещества на 1 га посева, известкование почв, рост площадей используемых мелиорированных земель. Так, например, планируется увеличение площади под элитными семенами до 91,8 тыс. га (рост на 23,7 %). Для достижения данных показателей за период действия Программы планируется увеличить поддержку элитного семеноводства и поддержку плодородия почв из краевого бюджета.

Рост производства прогнозируется по всем видам продукции растениеводства, который будет обеспечен за счет увеличения объемов производства в действующих сельскохозяйственных организациях, повышения урожайности культур, а также реализации ряда инвестиционных проектов в картофелеводстве и овощеводстве. Валовой сбор зерна в 2020 году увеличится на 96,3 % к уровню 2011 года, картофеля – на 46,5 %, овощей – на 53,4 %.

Поскольку в настоящее время самообеспеченность Пермского края картофелем составляет 134 %, то рост его производства потребует освоения новых направлений сбыта продукции, таких как создание организаций по переработке, производству готовой продукции и полуфабрикатов и выход на новые рынки. Проблема хранения и реализации собранного урожая будет решаться через развитие логистических центров.

В 2020 году в 1,5 раза увеличится производство овощей открытого грунта, причем их производство в личных подсобных хозяйствах не изменится, но произойдет существенный (в 4,3 раза) рост производства в сельскохозяйственных организациях индустриального типа. В отрасли

овощеводства закрытого грунта ожидается реализация ряда инвестиционных проектов по производству томатов, огурцов, зеленных культур.

Также планируется увеличение объемов производства зерновых и зернобобовых, масличных культур с 444 тыс. тонн в 2011 году до 872 тыс. тонн в 2020 году. Такой рост прогнозируется как в связи с увеличением потребностей сельскохозяйственных товаропроизводителей в наращивании поголовья скота и птицы всех видов, так и в связи с расширением использования зерновых, зернобобовых и масличных культур на внутреннем и внешнем рынках. Производство картофеля увеличится с 671 тыс. тонн в 2011 году до 983 тыс. тонн в 2020 году.

Животноводство

В результате реализации Программы производство молока в Пермском крае увеличится до 648,4 тыс. тонн в год (на 34,9 %), и основная его доля – 489,2 тыс. тонн будет производиться в сельскохозяйственных организациях. Достижению таких объемов производства будет способствовать увеличение уровня надоев на 1 корову в сельскохозяйственных организациях Пермского края – более 5,5 тысяч кг на 1 голову (рост на 22,5 %). Рост уровня надоев будет обеспечен обновлением молочного стада и применением инноваций в производственном цикле, таких как внедрение и соблюдение высоких стандартов кормления и содержания животных (развитие кормовой базы и повышение качества объемистых кормов).

Для достижения плановых показателей планируется реализация не только инвестиционных проектов в сфере молочного животноводства, но и проектов по переработке молока (сыр, масло и др.). Это создаст дополнительные возможности освоения внутреннего рынка.

Программа позволит к 2020 году добиться роста поголовья крупного рогатого скота на 25,9 %, свиней – на 64 %, птицы – на 123,7 % к уровню 2011 года. Минимальный удельный вес племенных животных, птицы в общем поголовье планируется на уровне не менее 17,9 %. При этом за период действия Программы племенное поголовье увеличится до 49,4 тыс. условных голов (на 46 %). Прирост реализации племенного молодняка (условные головы) с учетом всех групп животных, птицы, пчел планируется на уровне 14-16 % в год. Для реализации данных мероприятий планируется государственная поддержка племенного животноводства из краевого бюджета.

Решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока позволит повысить уровень потребления населением этих продуктов при одновременном их импортозамещении и замещении ввоза из других регионов Российской Федерации. В период 2013-2020 годов ставится задача

развития отрасли мясного скотоводства от специализированных мясных пород. Объем производства говядины в 2020 году составит 49,4 тыс. тонн в живом весе (рост на 32,1 %), а производство говядины мясных пород – 9,8 тыс. тонн в живом весе. Более оптимистичные для производителей возможности связаны с развитием свиноводства и птицеводства. К 2020 году планируется увеличить уровень производства мяса птицы до 95,2 тыс. тонн (в 2,2 раза) и свинины – до 59,3 тыс. тонн (в 1,6 раза) за счет реализации ряда инвестиционных проектов.

В результате уровень обеспеченности региона мясом составит 89,4 %, молоком – 90,7 %.

Оценка результативности и эффективности реализации Программы будет осуществляться путем сопоставления степени фактического достижения результатов Программы по целевым показателям по отношению к плановым результатам, а также с аналогичными показателями регионов-конкурентов. Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

7. Период реализации и основные этапы реализации Программы

Программа рассчитана на период с 2013 года по 2020 год.

Разрабатываемая в соответствии с Концепцией Программа не будет разбита на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода ее действия. При этом в Программе должен быть создан гибкий механизм корректировки с учетом изменений требований Государственной программы.

Промежуточные результаты Программы будут оцениваться ежегодно на основании отчетов о ходе реализации программных мероприятий, представляемых в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11 февраля 2009 г. № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ».

8. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы, разрабатываемой в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11 февраля 2009 г. № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ», Законом Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития

Пермского края», будет производиться на основе системы целевых показателей, достижение которых необходимо для выполнения поставленной цели.

Целевые показатели, позволяющие оценить итоги реализации Программы:

1. Прибыль (убыток) до налогообложения в сельском хозяйстве, всего, млн. руб.
2. Доля сельскохозяйственной продукции местного производства в расходах населения на продукты питания, %.
3. Доля продукции пищевой, перерабатывающей промышленности местного производства в расходах населения на продукты питания, %.
4. Привлечение федеральных финансовых средств на развитие сельского хозяйства Пермского края, млн. руб.
5. Доля конкурентоспособных сельскохозяйственных организаций, %.
6. Количество низкоэффективных сельскохозяйственных организаций, ед.
7. Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, %.
8. Производительность труда, рассчитываемая как выручка на 1 занятого в сельском хозяйстве, тыс. руб.
9. Площадь земель, приобретенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в собственность, тыс. га.
10. Среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве, руб.
11. Среднегодовая численность работников в сельском хозяйстве, чел.
12. Фонд начисленной заработной платы в сельском хозяйстве, млн. руб.

Указанная система целевых показателей разрабатываемой Программы является основной и обеспечит мониторинг ее реализации за отчетный период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий. В ходе разработки и реализации Программы перечень целевых показателей может корректироваться.

Значения целевых показателей, по которым будет оцениваться эффективность и успешность реализации Программы, приведены в приложении 2 к Концепции.

9. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края

Финансирование Программы будет осуществляться за счет следующих источников: средства федерального бюджета, краевого бюджета, бюджетов

муниципальных образований Пермского края, внебюджетные источники (частные инвестиции).

Основные мероприятия, которые будут определены в Программе, должны учитывать специфику природно-экономических условий функционирования АПК Пермского края и должны быть реализованы на основе софинансирования мероприятий с федеральным бюджетом на условиях и в размерах, определенных в Государственной программе, и в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Общая потребность финансового обеспечения Программы из бюджета Пермского края на 2013-2020 годы составит 32 451,0 млн. руб. (таблица). Потребность в финансовом обеспечении в разрезе мероприятий и направлений Программы представлена в приложении 3 к Концепции.

При определении объемов ресурсного обеспечения Программы учтены мероприятия по стимулированию инвестиционной деятельности и инновационного развития АПК, а также условия и тенденции развития растениеводства и животноводства за последние 10-15 лет и прогноз до 2020 года по следующим параметрам:

- объем производства;
- себестоимость продукции и ее структура;
- цены реализации;
- уровень рентабельности.

Объем финансирования на реализацию Программы в разрезе источников определяется ежегодно при формировании бюджета Пермского края и утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Потребность в финансировании из бюджетов всех уровней на период действия долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы», млн. рублей

Источники финансирования	Потребность финансирования из бюджетов всех уровней на период действия Программы, млн. рублей								
	Всего на 2013-2020 годы	в том числе:							
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Федеральный бюджет	16 663,8	1 362,2	1 526,0	1 830,0	2 040,5	2 113,9	2 425,6	2 552,1	2 813,5
Краевой бюджет	32 426,9	2 702,9	3 007,7	3 709,5	4 093,7	4 051,1	4 733,5	4 822,0	5 306,5
Бюджеты муниципальных образований	1200,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Внебюджетные средства	55 513,8	5 018,2	5 253,2	6 233,1	6 824,4	7 035,8	7 907,0	8 253,2	8 988,9
Итого по Программе:	105 804,5	9 233,3	9 936,9	11 922,6	13 108,6	13 350,8	15 216,1	15 777,3	17 258,9

Приложение 1
к Концепции долгосрочной
целевой программы «Развитие
сельского хозяйства
и регулирование рынков
сельскохозяйственной
продукции, сырья
и продовольствия в Пермском
крае на 2013-2020 годы»

Основные производственно-экономические показатели отрасли сельского хозяйства Пермского края за 2008-2011 годы

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
1	2	3	4	5
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. рублей	26971,5	27351,7	30055,8	43681,1
Индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции, %, в том числе:	98,4	103,2	92,5	123,4
сельскохозяйственные организации, млн. рублей	14158,9	13958,7	14959,3	20623,4
индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях, %	95,2	106,3	96,0	111,9
хозяйства населения, млн. рублей	12403,0	12968,5	14603,2	22223,7
индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения, %	102,6	99,7	88,2	134,2
крестьянские (фермерские) хозяйства, млн. рублей	409,5	424,5	493,3	834,0
индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах, %	97,9	101,3	104,5	141,9
Продукция хозяйств населения и крестьянских хозяйств в действующих ценах, млн. рублей	12812,5	13393,0	15096,5	23057,7

Источник: Пермьстат.

Основные производственно-экономические показатели отрасли сельского хозяйства Пермского края за 2008-2011 годы

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
1	2	3	4	5
Поголовье (тыс. голов):				
крупный рогатый скот	296,0	280,5	263,5	263,7
свиньи	213,1	211,8	206,0	205,7
птица	5403,9	5870,4	6614,7	6746,4
Валовой надой молока, тыс. тонн	479,9	479,0	476,1	480,7
в том числе в сельскохозяйственных организациях	291,5	306,9	320,8	334,6
Убой скота и птицы в живом весе, тыс. тонн	115,0	117,5	121,2	120,0
Производство яиц, млн. штук	753,7	766,2	890,1	977,4
Посевные площади всего, тыс. га	913,9	867,7	795,2	793,2
в т.ч. площадь зерновых, тыс. га	344,1	305,9	285,3	282,0
картофеля, тыс. га	41,4	41,3	41,2	42,0
овощей открытого грунта, тыс. га	6,7	6,6	7,2	7,7
Валовой сбор зерна, тыс. тонн	436,4	450,7	330,8	444,3
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	591,5	673,0	386,8	670,8
Валовой сбор овощей – всего, тыс. тонн	179,9	177,3	177,0	234,4

Источник: Пермьстат.

Производство основной продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях за 2008-2011 годы

Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
1	2	3	4	5
Валовой надой молока, тыс. тонн	291,5	306,9	320,8	334,6
Надой на одну корову, кг	3738,0	4159,0	4376,0	4639,0
Произведено (реализация) на убой скота и птицы в живом весе, в том числе:				
крупного рогатого скота	79,9	84,5	87,6	86,1
в том числе: крупного рогатого скота мясных пород	24,8	22,1	21,1	19,5
свиней	0,0	0,4	0,4	0,6
птицы	24,4	25,6	24,1	25,1
Валовой сбор зерна, тыс. тонн	30,4	36,3	41,9	41,4
Урожайность зерновых, ц / га	415,6	429,8	316,7	424,3
Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	12,9	15,0	12,6	16,4
Урожайность картофеля, ц / га	43,6	73,1	39,9	91,2
Валовой сбор овощей – всего, тыс. тонн	160	202	116	226
Урожайность овощей, ц / га	19,9	13,7	11,9	28,5
Урожайность овощей, ц / га	228,5	238,2	172,4	330,4

Источник: Пермьстат.

**Финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций
Пермского края за 2005-2011 годы, млн. рублей**

Показатели	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Выручка от реализации	7905	8545	9336	11708	11717	13241	14622
В том числе без индустриальных организаций	3712	4192	4710	5774	5597	6847	7631
Затраты на основное производство	10830	11617	12828	16304	16469	17195	19456
Валовая маржа сельскохозяйственных организаций	-2925	-3072	-3492	-4596	-4752	-3954	-4834
Субсидии из бюджетов, всего	752	1104	1401	2145	1433	1734	1744
Выплачено сельскохозяйственными организациями налогов и неналоговых сборов	896	957	1038	1323	1423	1444	1707
Себестоимость реализованной продукции	7521	8046	8892	11005	11187	12292	13478
Прибыль до налогообложения с учетом субсидий	506	702	735	1133	721	1080	1307
Рентабельность с учетом субсидий, %	6,7	8,7	8,3	10,3	6,4	8,9	9,7

Источник: Министерство сельского хозяйства Пермского края (данные годовых бухгалтерских отчетов сельскохозяйственных организаций).

**Занятость и оплата труда в сельском хозяйстве Пермского края
за 2005-2011 годы**

Показатели	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Среднегодовая численность работников, тыс. чел.	50796	41393	36563	34778	31700	30183	26976
Средняя заработная плата в сельском хозяйстве, руб.	3 126	4071	4527	6688	7526	8370	9745
Средняя заработная плата в экономике, руб.	7 649	9 585	12 068	14 835	15 673	17 438	19747
Отношение средней заработной платы в сельском хозяйстве к средней заработной плате в среднем по экономике, %	40,9 %	42,5 %	37,5 %	45,1 %	48,0 %	48,0 %	49,3 %
Фонд оплаты труда в сельском хозяйстве, млн. руб.	1905,5	2022,1	1986,2	2791,1	2862,9	3031,6	3154,6

Источник: Пермьстат.

Приложение 2
к Концепции долгосрочной целевой
программы «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия в Пермском
крае на 2013-2020 годы»

**Целевые показатели долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»**

Целевые показатели	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (план)	2013 (план)	2014 (план)	2015 (план)	2016 (план)	2017 (план)	2018 (план)	2019 (план)	2020 (план)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прибыль (убыток) до налогообложения в сельском хозяйстве, всего, млн. руб.	1132,9	720,5	1079,9	1471,1	1698,7	1963,5	2252,1	2545,8	2863,4	3201,9	3583,9
Доля сельскохозяйственной продукции местного производства в расходах населения на продукты питания, %	9,4	11,2	12,0	13,0	14,0	15,0	15,3	16,3	17,3	18,3	19,3
Доля продукции пищевой, перерабатывающей промышленности местного производства в расходах населения на продукты питания, %	22,7	23,0	24,0	25,0	25,5	26,0	27,0	27,5	28,0	29,0	30,0
Привлечение федеральных финансовых средств на развитие сельского хозяйства Пермского края, млн. руб.	707,2	746,3	791,8	1 359,4	1 523,6	1 827,6	2 038,1	2 112,2	2 424,2	2 551,0	2 812,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доля конкурентоспособных сельскохозяйственных организаций, %	41,6	52,8	60	70	80	85	90	90	90	90	90
Количество низкоэффективных сельскохозяйственных организаций, ед.	210	159	141	105	70	53	35	35	35	35	35
Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, %	92,5	123,1	101,9	103,9	105,2	105,9	105,8	105,2	105,3	105,0	105,2
Производительность труда, рассчитываемая как выручка на 1 занятого в сельском хозяйстве, тыс. руб.	439	542	589	646	718	813	919	1047	1202	1390	1573
Площадь земель, приобретенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в собственности, тыс. га		116	133	153	176	203	233	268	309	355	418
Среднемесячная зарплата работников, сельское хозяйство, руб.	8370	9745	10552	11351	12359	13715	15195	16951	19071	21624	23979
Среднегодовая численность работников в сельском хозяйстве, человек	30183	26976	25500	25284	26277	26826	27215	27026	26478	25590	25313
Фонд начисленной заработной платы в сельском хозяйстве, млн. руб.	3031,4	3154,7	3229	3444	3897	4415	4962	5497	6060	6640	7284

Приложение 3
к Концепции долгосрочной целевой
программы «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынков
сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия в Пермском
крае на 2013-2020 годы

Сводные финансовые затраты на период действия долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Источник финансирования	Потребность финансирования из краевого бюджета на период действия Программы, млн. рублей										
			Всего на 2013-2020 годы	в том числе:									
				2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1	Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	федеральный бюджет	5 181,30	468,00	460,80	593,40	652,70	622,20	775,80	768,90	839,50		
		краевой бюджет	8 575,60	952,90	709,40	1 098,40	1 172,80	884,00	1 366,20	1 152,40	1 239,50		
		внебюджетные источники	16 916,70	1 809,40	1 673,70	2 058,30	2 174,90	1 988,30	2 439,70	2 319,40	2 453,00		
	Итого по подпрограмме:		30 673,60	3 230,30	2 843,90	3 750,10	4 000,40	3 494,50	4 581,70	4 240,70	4 532,00		
1.1	Повышение плодородия почв, вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот	федеральный бюджет	1 088,50	101,60	117,30	125,50	133,30	141,10	148,70	156,60	164,40		
		краевой бюджет	1 389,90	137,00	153,70	162,80	171,00	179,20	187,00	195,50	203,70		
		внебюджетные источники	5 646,40	629,20	663,10	687,10	702,70	718,30	731,20	749,60	765,20		
	Итого по направлению:	8 124,80	867,80	934,10	975,40	1 007,00	1 038,60	1 066,90	1 101,70	1 133,30			
1.1.1	Субсидирование части затрат на приобретение средств химизации	федеральный бюджет	226	26,6	27,3	28	28,3	28,6	28,7	29,1	29,4		
		краевой бюджет	527,4	62	63,7	65,3	66	66,7	67	68	68,7		
		внебюджетные источники	4496,4	529,2	543,1	557,1	562,7	568,3	571,2	579,6	585,2		
	Итого по мероприятию:	5249,8	617,80	634,10	650,40	657,00	663,60	666,90	676,70	683,30			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.1.2	Субсидирование затрат на известкование кислых почв	федеральный бюджет	862,5	75	90	97,5	105	112,5	120	127,5	135
		краевой бюджет	862,5	75	90	97,5	105	112,5	120	127,5	135
		внебюджетные источники	1150	100	120	130	140	150	160	170	180
	Итого по мероприятию:	2875	250,00	300,00	325,00	350,00	375,00	400,00	425,00	450,00	
1.2	Развитие семеноводства	федеральный бюджет	93,6	10,5	10,8	11,2	11,6	11,9	12,2	12,5	12,9
		краевой бюджет	351,6	39,4	40,7	42,1	43,5	44,6	45,8	47,1	48,4
		внебюджетные источники	3070,8	344,1	355,8	367,5	379,8	389,7	400	411,3	422,6
	Итого по направлению:	3516	394,00	407,30	420,80	434,90	446,20	458,00	470,90	483,90	
1.2.1	Субсидирование части затрат на развитие семеноводства	федеральный бюджет	93,6	10,5	10,8	11,2	11,6	11,9	12,2	12,5	12,9
		краевой бюджет	351,6	39,4	40,7	42,1	43,5	44,6	45,8	47,1	48,4
		внебюджетные источники	3070,8	344,1	355,8	367,5	379,8	389,7	400	411,3	422,6
	Итого по мероприятию:	3516	394,00	407,30	420,80	434,90	446,20	458,00	470,90	483,90	
1.3	Стимулирование развития производства основных сельскохозяйственных культур в действующих сельскохозяйственных организациях	федеральный бюджет	313,9	24	27,1	30,9	35,2	40,3	45,6	51,6	59,2
		краевой бюджет	1577,3	120,5	136,2	155,4	177,1	202,4	229	259,1	297,6
		внебюджетные источники	1263,5	96,5	109,1	124,5	141,9	162,2	183,4	207,5	238,4
	Итого по направлению:	3154,7	241,00	272,40	310,80	354,20	404,90	458,00	518,20	595,20	
1.4	Развитие производства продукции растениеводства за счет создания новых	федеральный бюджет	901,9	119,4	62,7	131,7	138,2	72,5	158,7	106,7	112

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	производств	краевой бюджет	4532,8	600	315,1	661,6	694,6	364,7	797,8	536,1	562,9
		внебюджетные источники	3630,1	480,6	252,3	529,8	556,3	292,1	638,9	429,3	450,8
		Итого по направлению	9064,8	1200	630,1	1323,1	1389,1	729,3	1595,4	1072,1	1125,7
1.4.1	Развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте	федеральный бюджет	270,8	59,7	0	65,8	69,1	0	76,2	0	0
		краевой бюджет	1361	300	0	330,8	347,3	0	382,9	0	0
		внебюджетные источники	1090,1	240,3	0	264,9	278,2	0	306,7	0	0
	Итого по мероприятию:	2721,9	600	0	661,5	694,6	0	765,8	0	0	
1.4.2	Развитие производства продукции картофелеводства	федеральный бюджет	468,5	44,8	47	49,4	51,8	54,4	57,1	80	84
		краевой бюджет	2354,9	225	236,3	248,1	260,5	273,5	287,2	402,1	422,2
		внебюджетные источники	1885,9	180,2	189,2	198,7	208,6	219,1	230	322	338,1
	Итого по мероприятию:	4709,3	450	472,5	496,2	520,9	547	574,3	804,1	844,3	
1.4.3	Развитие производства продукции овощеводства открытого грунта	федеральный бюджет	162,6	14,9	15,7	16,5	17,3	18,1	25,4	26,7	28
		краевой бюджет	816,9	75	78,8	82,7	86,8	91,2	127,7	134	140,7
		внебюджетные источники	654,1	60,1	63,1	66,2	69,5	73	102,2	107,3	112,7
	Итого по мероприятию:	1633,6	150	157,6	165,4	173,6	182,3	255,3	268	281,4	
1.5	Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства и переработки ее продукции	федеральный бюджет	627,0	47,1	54,4	62,9	72,1	81,5	91,7	102,5	114,8
		краевой бюджет	156,8	11,8	13,6	15,7	18,0	20,4	22,9	25,7	28,7
		внебюджетные источники	685,9	51,5	59,5	68,7	78,9	89,2	100,3	112,2	125,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Итого по направлению:		1469,7	110,4	127,5	147,3	169	191,1	214,9	240,4	269,1
1.6	Развитие переработки и стимулирование сбыта продукции растениеводства, инфраструктура и логистическое обеспечение рынка продукции растениеводства	Федеральный бюджет	2093,5	157,9	181	223,6	254,5	267	310,9	330,9	367,7
		краевой бюджет	523,4	39,5	45,3	55,9	63,6	66,8	77,7	82,7	91,9
		внебюджетные источники	2289,9	172,8	198,1	244,5	278,4	292,1	340,1	361,8	402,1
	Итого по направлению:		4906,8	370,2	424,4	524,0	596,5	625,9	728,7	775,4	861,7
1.7	Снижение рисков в подотраслях растениеводства	Федеральный бюджет	62,9	7,5	7,5	7,6	7,8	7,9	8,0	8,1	8,5
		краевой бюджет	43,8	4,7	4,8	4,9	5,0	5,9	6,0	6,2	6,3
		внебюджетные источники	330,1	34,7	35,8	36,2	36,9	44,7	45,8	47,7	48,3
	Итого по направлению:		436,8	46,9	48,1	48,7	49,7	58,5	59,8	62,0	63,1
2	Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	Федеральный бюджет	8 217,0	596,6	742,60	873,20	991,80	1 076,40	1 190,60	1 297,60	1 448,20
		краевой бюджет	19 475,0	1 249,7	1 793,40	2 086,20	2 377,70	2 612,80	2 797,70	3 087,70	3 469,80
		внебюджетные источники	30 144,3	2 396,5	2 902,80	3 281,50	3 652,70	3 958,90	4 258,90	4 617,00	5 076,00
	Итого по подпрограмме:		57 836,3	4 242,8	5 438,8	6 240,9	7 022,2	7 648,1	8 247,2	9 002,3	9 994,0
2.1	Развитие племенного животноводства	Федеральный бюджет	681,0	75,1	77,3	80,6	83,4	86,5	89,5	92,0	96,6
		краевой бюджет	889,3	93,0	97,4	102,6	107,7	113,2	118,9	124,5	132,0
		внебюджетные источники	11901,7	1 207,1	1 271,4	1 354,5	1 438,0	1 527,1	1 613,2	1 699,1	1 791,3
	Итого по направлению:		13472	1375,2	1446,1	1537,7	1629,1	1726,8	1821,6	1915,6	2019,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.2	Стимулирование развития производства основных видов сельскохозяйственных производств в действующих сельскохозяйственных организациях	федеральный бюджет	2 245,40	171,5	193,8	221,3	252,2	288,2	325,9	368,8	423,7
		краевой бюджет	1 1283,6	862,0	974,1	1 112,0	1 267,1	1 448,2	1 637,8	1 853,3	2 129,1
		внебюджетные источники	9038,3	690,5	780,3	890,7	1 015,0	1 159,9	1 311,9	1 484,5	1 705,5
	Итого по направлению:	22567,3	1724	1948,2	2224	2534,3	2896,3	3275,6	3706,6	4258,3	
2.3	Развитие производства продукции животноводства за счет создания новых производств	федеральный бюджет	1163,3	39,2	114,2	140,0	164,1	171,7	165,5	176,5	192,1
		краевой бюджет	5846,6	197,3	573,9	703,8	824,9	863	831,6	886,6	965,5
		внебюджетные источники	4682,4	158,0	459,6	563,8	660,6	691,1	665,9	710,1	773,3
	Итого по направлению:	11692,3	394,5	1147,7	1407,6	1649,6	1725,8	1663	1773,2	1930,9	
2.3.1	Развитие молочного скотоводства	федеральный бюджет	289,2	13,9	20,9	26,3	34,6	41,1	45,7	50,7	56,0
		краевой бюджет	1453,5	70,0	105,0	132,3	173,7	206,7	229,8	254,6	281,4
		внебюджетные источники	1164,1	56,1	84,1	106	139,1	165,5	184,0	203,9	225,4
	Итого по мероприятию:	2906,8	140,0	210,0	264,6	347,4	413,3	459,5	509,2	562,8	
2.3.2	Развитие мясного скотоводства	федеральный бюджет	356,9	14,3	20,1	26,3	38,7	52,2	61,0	70,4	73,9
		краевой бюджет	1793,8	72,0	100,8	132,3	194,5	262,6	306,3	353,8	371,5
		внебюджетные источники	1436,7	57,7	80,7	106,0	155,8	210,3	245,3	283,4	297,5
	Итого по мероприятию:	3587,4	144,0	201,6	264,6	389,0	525,1	612,6	707,6	742,9	
2.3.3	Развитие свиноводства	федеральный бюджет	196,3	5,5	42,3	52,7	51,8	34,5	9,5	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		краевой бюджет	986,5	27,5	212,7	264,6	260,5	173,3	47,9	0	0
		внебюджетные источники	789,9	22,0	170,3	211,9	208,6	138,8	38,3	0	0
	Итого по мероприятию:		1972,7	55,0	425,3	529,2	520,9	346,6	95,7	0	0
		федеральный бюджет	320,9	5,5	30,9	34,7	39,0	43,9	49,3	55,4	62,2
2.3.4	Развитие птицеводства	краевой бюджет	1612,8	27,8	155,4	174,6	196,2	220,4	247,6	278,2	312,6
		внебюджетные источники	1291,7	22,2	124,5	139,9	157,1	176,5	198,3	222,8	250,4
	Итого по мероприятию:		3225,4	55,5	310,8	349,2	392,3	440,8	495,2	556,4	625,2
		федеральный бюджет	2664,4	201,0	230,5	284,6	323,9	339,8	395,7	421,0	467,9
2.4	Развитие переработки и стимулирование сбыта продукции животноводства, инфраструктуры и логистическое обеспечение мясного и молочного рынков	краевой бюджет	666,2	50,3	57,6	71,1	81,0	85,0	98,9	105,3	117,0
		внебюджетные источники	2914,6	219,9	252,0	311,3	354,3	371,8	432,9	460,6	511,8
	Итого по направлению:		6245,2	471,2	540,1	667,0	759,2	796,6	927,5	986,9	1096,7
		федеральный бюджет	1462,9	109,8	126,8	146,7	168,2	190,2	214	239,3	267,9
2.5	Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства и переработки ее продукции	краевой бюджет	365,8	27,4	31,7	36,7	42,1	47,5	53,5	59,9	67,0
		внебюджетные источники	1600	120,2	138,7	160,4	184,0	208,0	234,0	261,7	293,0
	Итого по направлению:		3428,7	257,4	297,2	343,8	394,3	445,7	501,5	560,9	627,9
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.6	Снижение рисков в подотраслях животноводства	краевой бюджет	7,8	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1
		внебюджетные источники	7,3	0,8	0,8	0,8	0,8	1,0	1,0	1,0	1,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
	Итого по направлению:		15,1	1,6	1,7	1,7	1,7	2,0	2,1	2,1	2,2		
2.7	Обеспечение проведения противозипзоотических мероприятий	федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		краевой бюджет	415,7	18,9	57,8	59,1	54,0	54,9	55,9	57,0	58,1		
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	Итого по направлению:		415,7	18,9	57,8	59,1	54,0	54,9	55,9	57,0	58,1		
3	Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	федеральный бюджет	1430,8	151,4	157,8	164,9	172,9	181,4	190,7	200,5	211,2		
		краевой бюджет	3265,8	388,4	393,7	399,7	405,4	411,3	415,8	422,3	429,2		
		Бюджеты муниципальных образований	1200,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	
		внебюджетные источники	6288,3	636,4	479,4	658,4	733,8	812,6	893,3	982,4	982,4	1092,0	
			Итого по подпрограмме:		12184,9	1326,2	1180,9	1373	1462,1	1555,3	1649,8	1755,2	1882,4
3.1	Поддержка проектной деятельности малых форм хозяйствования и стимулирование комплексных технологий мелкотоварного производства	федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
		краевой бюджет	433,2	34,4	39,7	45,7	51,4	57,2	61,7	68,1	75,0		
		внебюджетные источники	932	71,9	83,8	97,3	110,4	123,3	133,5	148,1	163,7		
			Итого по направлению:		1365,2	106,3	123,5	143	161,8	180,5	195,2	216,2	238,7
			Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования		618,2	75,2	75,6	76,0	76,8	77,5	78,3	79,0	79,8
3.2		краевой бюджет	32,6	4,0	4,0	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2	4,2		
		внебюджетные источники	578,1	77,9	69,7	70	70,7	71,4	72,1	72,1	72,8	73,5	
			Итого по направлению:		1228,9	157,1	149,3	150	151,5	153	154,5	156	157,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
5	Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли, обеспечение реализации программных мероприятий	федеральный бюджет	33,8	4,0	4,0	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
		краевой бюджет	499,2	59,5	53,3	58,1	63,6	65,1	66,2	66,7	66,7	66,7
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого по подпрограмме:		533	63,5	57,3	62,4	67,9	69,4	70,5	71	71	
5.1	Информационное и организационное сопровождение отрасли	федеральный бюджет	33,8	4,0	4,0	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
		краевой бюджет	159,5	19,7	19,7	19,8	20,0	20,0	20,1	20,1	20,1	20,1
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого по направлению:		193,3	23,7	23,7	24,1	24,3	24,3	24,4	24,4	24,4	
5.2	Развитие кадрового потенциала отрасли	федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		краевой бюджет	339,7	39,8	33,6	38,3	43,6	45,1	46,1	46,6	46,6	46,6
		внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого по направлению:		339,7	39,8	33,6	38,3	43,6	45,1	46,1	46,6	46,6	
	ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»	федеральный бюджет	16 663,8	1 362,2	1 526,0	1 830,0	2 040,5	2 113,9	2 425,6	2 552,1	2 552,1	2 813,5
		краевой бюджет	32 426,9	2 702,9	3 007,7	3 709,5	4 093,7	4 051,1	4 733,5	4 822,0	4 822,0	5 306,5
		бюджеты муниципальных образований	1200,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
	Итого по Программе:		55 513,8	5 018,2	5 253,2	6 233,1	6 824,4	7 035,8	7 907,0	8 253,2	8 988,9	
	Итого по Программе:		105 804,5	9 233,3	9 936,9	11 922,6	13 108,6	13 350,8	15 216,1	15 777,3	17 258,9	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к концепции долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы»

Концепция долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы» (далее - Концепция) определяет комплекс целей, задач и приоритетных направлений развития сельскохозяйственной отрасли, а также мер по государственной поддержке, регулированию аграрного сектора и показатели их результативности.

Концепция разработана на основании нормативных правовых актов: Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее - Государственная программа); Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Цели, установленные в Концепции Программы, соответствуют приоритетам социально-экономического развития и системе целей, задач и целевых показателей по экономическому развитию, установленных Указом губернатора Пермского края от 25 июля 2007 г. № 55 «О целях, задачах и целевых показателях деятельности Правительства Пермского края на 2007-2012 годы» и Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046, и направлены на создание и сохранение рабочих мест, увеличение фонда оплаты труда, заработной платы и рост эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, стимулирование роста производства продукции.

Основной целью Программы является повышение занятости, доходов и качества жизни сельского населения, а также рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Достижению цели будет способствовать решение следующих задач, реализуемых в подпрограммах:

1) обеспечить повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности отрасли;

2) осуществить воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов;

- 3) создать условия по устойчивому развитию сельских территорий;
- 4) обеспечить стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;
- 5) создать условия для сохранения и восстановления плодородия почв;
- 6) осуществить техническую и технологическую модернизацию, стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития АПК;
- 7) обеспечить рост доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание организационно-экономических условий для расширенного воспроизводства;
- 8) создать условия по обеспечению реализации мероприятий по развитию агропромышленного производства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 9) обеспечить создание новых производств и создание высокопроизводительных рабочих мест за счет привлечения инвесторов и расширения деятельности эффективных собственников в АПК Пермского края, создание производств по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции;
- 10) создать условия для развития малых форм хозяйствования и формирования системы логистических цепочек по хранению, переработке и сбыту готовой продукции;
- 11) обеспечить создание стимулов в отношении органов местного самоуправления к развитию сельскохозяйственного производства в поселениях, расширению рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию в развитии малых форм хозяйствования на селе;
- 12) обеспечить повышение образовательного уровня специалистов в сельском хозяйстве за счет совершенствования агрообразовательного процесса в части отработки взаимодействия и формирования устойчивых связей между агробизнесом и образовательными учреждениями высшего, среднего специального и начального профессионального образования для решения задач инновационного развития аграрного бизнеса.

В результате принятия Концепции Программы, а затем Программы, в АПК Пермского края будут достигнуты важнейшие социально-экономические показатели для Пермского края:

средний ежегодный темп прироста производства продукции сельского хозяйства за период с 2013 до 2020 годы прогнозируется не менее 5,2.

производительность труда в отрасли повысится по отношению к ее уровню в 2011 году в 3 раза и составит 1573 тыс. руб. на одного занятого. Рост производительности труда приведет росту среднемесячной заработной платы, уровень которой к 2020 году составит 23,9 тыс. руб., что в 2,5 раза выше

уровня 2011 года. Численность занятых в сельском хозяйстве прогнозируется 25,3 тыс. человек. Увеличится объем налоговых поступлений из отрасли, так в 2020 году сельскохозяйственными организациями будет выплачено налогов и сборов 4380 млн. руб., что в 2,5 раза выше уровня налоговых сборов в 2011 году. Достижение целевых значений указанных показателей планируется за счет роста эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации сельского хозяйства.

Концепция Программы состоит из девяти глав:

В 1 главе обоснована необходимость и целесообразность решения задачи программно-целевым методом. Данный метод применим, когда задачи носят комплексный, долгосрочный и межотраслевой характер, задачи не могут быть решены в течение одного финансового года;

Во 2 главе осуществлена привязка предлагаемой к решению задачи к приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;

В 3 главе рассмотрены возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;

В 4 главе определены основные разработчики и исполнители Программы;

В 5 главе определены цели и задачи Программы на период до 2020 года;

В 6 главе определены ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки её эффективности, в том числе бюджетной эффективности;

В 7 главе определен период реализации и основные этапы реализации Программы;

В 8 главе осуществлена привязка Программы к целевым показателям, содержащимся в Указе губернатора Пермского края от 25 июля 2007 г. № 55 «О целях, задачах и целевых показателях деятельности Правительства Пермского края на 2007-2012 годы» и позволяющим оценивать итоги реализации Программы;

В 9 главе указаны предложения по источникам и объемам финансирования программы по источникам: федеральный, краевой, местный бюджеты, а также внебюджетные источники.

Представленная Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2013-2020 годы».