

заменить ежемесячные выплаты для проезда в транспорте, на ежемесячную выплату на личные нужды.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту указывается, что размер выплаты на 1 ребенка в месяц в возрасте от 7 до 13 лет составит 100 руб., и от 14 до 18 лет – 200 руб.

Между тем, в соответствии с п. 7 ст. 5 Закона № 1939-419, а также Законом Пермского края о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год ежемесячная денежная выплата для проезда на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси) установлена с 1 июля 2011 г. в размере 256,95 руб., а с 1 июля 2012 . в размере - 277,76 рубля.

Следовательно, произойдет ухудшение положения воспитанников, т.к. денежные средства, необходимые им, в том числе и на транспорт, будут выплачиваться в меньшем объеме. Вместо 256,95 руб., предназначенных как ежемесячная выплата на транспорт, воспитанники будут получать выплату на личные нужды, но в уменьшенном размере: от 100 до 200 рублей.

2) Также не соответствует требованиям федерального законодательства п.п. 1 п. 2 ст. 1 Законопроекта. Указанной нормой законопроекта предлагается изложить в новой редакции наименование ст. 7 Закона № 1939-419, при этом в отличие от действующей редакции наименования нормы, законопроектом предлагается снизить нижний возрастной порог отдельной категории детей, которым предоставляются дополнительные меры социальной поддержки с 18 лет до 16 лет.

Вместе с тем, Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ст. 1 Федерального закона № 159-ФЗ даны понятия и определены категории лиц, имеющих право на дополнительную социальную защиту государства, в том числе со стороны органов опеки и попечительства (дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей). В соответствии с указанной нормой федерального закона:

- дети-сироты – это лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

- дети, оставшиеся без попечения родителей, - это лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими или умершими и т.д.;

- лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей.

В соответствии со ст. 54 Семейного кодекса РФ лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), признается ребенком.

Ребенок до достижения им возраста 18 лет обладает ограниченной дееспособностью и согласно ст. 56 Семейного кодекса РФ имеет право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе государственную поддержку. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями, законными представителями.

Законодатель, в исключение из общего правила о необходимости государственной поддержки детей, то есть лиц, не достигших 18-летнего возраста (п. 1 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации), лишившихся или ограниченных в возможности иметь содержание от своих родителей и нуждающихся по этой причине в социальной защите, распространил действие Федерального закона № 159-ФЗ на лиц, достигших 18-летнего возраста и предоставил им право пользоваться соответствующими мерами социальной поддержки до достижения возраста 23 лет, обеспечив тем самым единообразный подход к определению оснований социальной защиты таких граждан (аналогичный возрастной критерий установлен пенсионным законодательством, законодательством об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, о социальной защите отдельных категорий граждан).

3) По этим же основаниям абз. 2 п.п. 3 п. 2 ст. 1 Законопроекта не соответствует действующему законодательству.

4) Законопроектом в п.п. 3 п. 2 ст. 1 предлагается закрепить, что абзац первый п. 3 Закона № 1939-419 перед словами «Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнить словами «Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей».

В тоже время в соответствии со ст. 121 Семейного кодекс Российской Федерации защита прав и интересов детей, в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

В соответствии со ст. 54 Семейного кодекса РФ лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), признается ребенком.

Согласно части 1 ст.145 Семейного кодекса РФ над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов, устанавливается опека или попечительство.

То есть, если выпускник соответствующего государственного учреждения, на попечении которого он находился, не достиг к моменту выпуска совершеннолетия, то по гражданскому и семейному законодательству ему должен быть назначен попечитель, который вплоть до восемнадцатилетия подопечного будет осуществлять защиту его прав.

Часть 2 ст. 145 Семейного кодекса РФ гласит, что опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Федеральный законодатель предусматривает, что над детьми, оставшимися без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет должна быть установлена опека либо попечительство.

Поэтому, одновременное установление наряду с опекой и попечительством социальной поддержки, в виде постинтернатного сопровождения, повлечет лишнее расходование средств регионального бюджета.

Установление над несовершеннолетними постинтернатного сопровождения вместо опеки либо попечительства нарушит права указанной категории детей, так как в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» постинтернатное сопровождение является социальной поддержкой лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей оказываемой по их письменному заявлению, которое они подают в организацию, предоставляющую государственную услугу по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов и школ-интернатов, замещающих семей в возрасте от 18 до 23 лет (социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги и социально-правовые услуги). Данная организация определяется Министерством социального развития Пермского края в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Дети до 18 лет нуждаются в установлении над ними опеки или попечительства с целью защиты их прав и интересов, так как обладают частичной правоспособностью и вправе заключать лишь часть мелких сделок. Вместе с тем, согласно Закона № 1939-419 к отношениям, возникающим из договора о постинтернатном сопровождении, применяются нормы гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

5) Приложение 1 к Закону «Нормы питания...» следует дополнить примечанием об увеличении расходов на питание на 10% на каждого ребенка в летний оздоровительный период до 90 дней, а также в воскресные, празд-

ничные и каникулярные дни. Необходимо включить в Примечание нормы, позволяющие производить замену отдельных продуктов питания в соответствии с таблицей замены продуктов по основным пищевым веществам и разрешающие выдавать продукты питания или денежную компенсацию на время пребывания детей в семьях родственников или других граждан во время каникул, в праздничные и выходные дни (СанПиН, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 01.11.2000г.).

б) Помимо указанного к тексту законопроекта имеются замечания редакционного характера.

Так, п.п. 3 п. 1 ст. 1 законопроекта предлагается изложить п. 6 ст. 3 Закона № 1939-419 в следующей редакции: «6. Порядок назначения и определения размера ежемесячных денежных выплат на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в патронатных семьях, в семейных воспитательных группах, указанных в п.п. 1, 2 настоящей статьи, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

Однако, в п. 2 ст. 3 идет речь о расходах на культурно-массовую работу, а не о категориях детей, в отношении которых назначаются ежемесячные пособия.

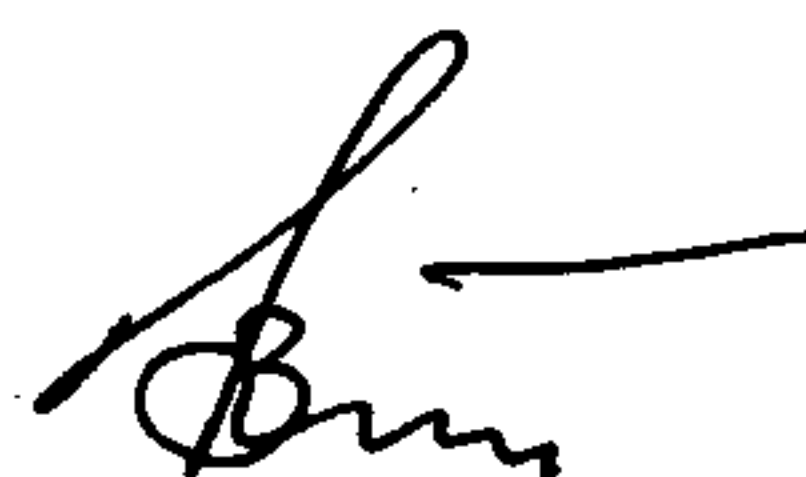
7) В качестве пробела правового регулирования полагаем необходимым отметить следующее.

Так, абзацем вторым п. 1 ст. 1 законопроекта предлагается заменить денежную форму социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в патронатных семьях и семейных воспитательных группах, на натуральное предоставление детям-сиротам питания, одежды, обуви и мягкого инвентаря.

Применение данного предложения создаст трудности для патронатных воспитателей, воспитателей семейных воспитательных групп. Им понадобятся дополнительные денежные расходы, в связи с поездками в учреждение за получением продуктов питания одежды, обуви и мягкого инвентаря, их последующей доставкой. Кроме того, воспитатели будут вынуждены тратить значительную часть времени, необходимого для воспитанников, с целью получения и доставки продуктов питания, одежды. При этом законопроект правового регулирования данных вопросов не содержит.

Информируя об изложенном, предлагаем внести определенные изменения в проект Закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный депутатом Законодательного Собрания края И.П. Корюкиной, приведя его в соответствие с действующим законодательством.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



В.Г. Ильенков