

**РАБОЧАЯ ГРУППА**  
**по подготовке проекта закона**  
**Пермского края "О внесении**  
**изменений в Закон Пермского края**  
**"О муниципальной службе в**  
**Пермском крае"**  
**ко второму чтению**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ**

**27.03.2012**

**№ 1**

- Председательствующий: - Алистратов В.Н. - руководитель рабочей группы
- Присутствовали: - Елохов Ю.Г., Телепнев А.А., Третьяков А.В.,  
Нифонтова О.В., Суворова Ю.А., Ялушич В.В.
- Приглашенные: - Ковин В.А. - старший помощник прокурора  
Пермского края по взаимодействию с  
представительными (законодательными) и  
исполнительными органами Пермского края;  
- Гордзелевская О.А. - заместитель председателя  
департамента государственного управления  
Администрации губернатора Пермского края;  
- Шуралева С.В. - начальник отдела  
государственной службы департамента  
государственного управления Администрации  
губернатора Пермского края;  
- Бритвина Г.С. - начальник управления по  
вопросам муниципальной службы и кадров  
администрации города Перми;  
- Аксинына В.М. - начальник отдела по  
вопросам муниципальной службы и кадров  
аппарата Пермской городской Думы

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Об избрании руководителя рабочей группы по подготовке ко второму чтению проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае».
2. О поправках, поступивших к данному проекту закона.
3. О докладчиках по данному вопросу на заседаниях комитетов и Законодательного Собрания Пермского края.

1. СЛУШАЛИ: Членам рабочей группы было предложено избрать руководителем рабочей группы по подготовке ко второму чтению проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае» Алистратова В.Н.

РЕШИЛИ: по итогам голосования избрать руководителем рабочей группы по подготовке ко второму чтению проекта закона Пермского края «О внесении

изменений в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае» Алистратова В.Н., заместителя председателя комитета по государственной политике и развитию территорий.

2. СЛУШАЛИ: Алистратов В.Н. предложил рассмотреть таблицу поправок, отметив, что альтернативными поправками являются поправки № 15 и № 16. Далее предоставлено слово автору замечания № 15, представителю государственно-правового управления Нифонтовой О.В.

ВЫСТУПИЛИ: Нифонтова О.В. сказала, что, по мнению государственно-правового управления, предложенная редакция статьи 9 изложена не корректно, так как не учитывает ряд норм федерального законодательства.

С целью реализации норм частей 3, 6 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, которыми установлено, что взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ, применяются в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом № 25-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, в законопроекте применена аналогия с нормами Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Далее Ольга Викторовна пояснила, что, исходя из этого, части 5, 6, 7 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК не соответствуют нормам части 3 статьи 27 Федерального закона №25-ФЗ и нормам трудового законодательства Российской Федерации. Нормы Федерального закона №79-ФЗ в данном случае по аналогии не применимы, поскольку подход к применению законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при регулировании правоотношений государственной гражданской службы и муниципальной службы в Российской Федерации разный, о чем свидетельствует содержание статьи 73 Федерального закона № 79-ФЗ и части 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ.

Полномочие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования по установлению порядка и сроков применения взысканий, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27, следует из статьи 27.1, которой Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» дополнена глава 7 Федерального закона № 25-ФЗ, устанавливающая дисциплинарную ответственность муниципального служащего. Исходя из этого, взыскания, о которых идет речь в статье 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, являются дисциплинарными взысканиями, и порядок их применения определяется в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона № 25-ФЗ.

Нифонтова О.В. отметила, что, исходя из статьи 12 Федерального закона № 25-ФЗ и судебной практики, ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», наряду с обязанностями, установленными статьей 12 Федерального закона № 25-ФЗ, входят в круг основных обязанностей муниципального служащего и их

неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим является дисциплинарным проступком и может повлечь наложение на него дисциплинарного взыскания.

Согласно части 3 статьи 27 Федерального закона № 25-ФЗ порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством. Таким образом, порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, определяемые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, должны соответствовать порядку и срокам применения дисциплинарных взысканий, установленным трудовым законодательством, в частности, статьей 193 Трудового кодекса.

Абзац первый части 3 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК следует привести в соответствие с частью 3 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, устанавливающей основания применения нанимателем (работодателем) взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ. Текст частей 4, 5, 6, 7 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК в части применения слов «а также увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия» следует привести в соответствие с частью 2 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ. С целью устранения вышеуказанных замечаний предлагаем дополнить Закон № 228-ПК статьей 9.1.

Ковин В.А. сказал, что редакция государственно-правового управления отражает замечания прокуратуры, но в сравнении с редакцией поправки Пермской городской Думы, поправка имеет ссылку со словами «трудовой законодательство» и «федеральное законодательство». Поправка Пермской городской Думы указывает конкретные статьи федеральных законов.

Владимир Николаевич предложил заслушать представителей Пермской городской Думы по поправке № 16.

Бритвина Г.С. сказала, что анализ предложенной в законопроекте новой редакции статьи 9 показывает, что отдельные ее положения не учитывают норм Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». В части 3 статьи 9 приведены не все основания для применения взыскания за коррупционные правонарушения, указанные в части 3 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ.

В статье 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ регулируются вопросы применения к муниципальным служащим взысканий за коррупционные правонарушения, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 указанного Закона. В частях 4 и 5 статьи 9 (в редакции законопроекта) понятия «применение взысканий за коррупционные правонарушения» и «увольнение в связи с утратой доверия» необоснованно разделены.

Часть 5 статьи 9 содержит отдельные элементы порядка применения взысканий за совершение муниципальными служащими коррупционных правонарушений. В предлагаемой редакции данный порядок может вызвать неоднозначную правоприменительную практику.

В целях практического применения к муниципальным служащим взысканий за коррупционные правонарушения, точного исчисления сроков, в течение которых муниципальный служащий может быть привлечен к ответственности за совершение коррупционного правонарушения, необходимо дать четкое определение, что является информацией о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, урегулировав порядок и сроки применения взысканий за коррупционные правонарушения указом губернатора Пермского края.

Ялушич В.В. высказал мнение о том, что поправка Пермской городской Думы в полной мере повторяет нормы федерального закона и считает более корректной и удобной для применения поправку № 16.

Алистратов В.Н. предложил членам рабочей группы определиться голосованием за принятие поправки № 15.

По итогам голосования («за» - 2, «против» - нет, «воздержались» - 3) поправка № 15 отклонена.

Алистратов В.Н. предложил членам рабочей группы определиться голосованием за принятие поправки № 15.

Алистратов В.Н. предложил членам рабочей группы определиться голосованием за принятие поправки № 16.

По итогам голосования («за» - единогласно) поправка № 16 принята.

Нифонтова О.В. пояснила суть поправки № 1, которая носит технический характер.

По итогам голосования («за» - единогласно) поправка № 1 принята.

Нифонтова О.В. сняла с рассмотрения поправку № 14.

Ялушич В.В. сказал, что все последующие замечания, предложения и поправки учитываются, так как принята поправка № 16.

Замечания № 3, 4 не являются поправками.

РЕШИЛИ: по итогам голосования («за» - единогласно) рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть и принять во втором чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае», подготовленный рабочей группой.

3. СЛУШАЛИ: Алистратов В.Н. предложил членам рабочей группы определиться по докладчикам данного вопроса на заседаниях комитетов и Законодательного Собрания Пермского края.

РЕШИЛИ: по итогам голосования («за» - единогласно) поручить доложить по данному вопросу:

на заседании комитета по социальной политике – Третьякову А.В.;

на заседании комитета по экономическому развитию и налогам – Ёлохову Ю.Г.;

на заседании комитета по бюджету – Телепневу А.А.;

на заседании комитета по государственной политике и развитию территорий, на заседании Законодательного Собрания Пермского края – Алистратову В.Н.

Руководитель  
рабочей группы

В.Н.Алистратов

Секретарь заседания

Н.С.Синельникова