



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

11.05.2012 № 26
Избирательный округ № 23
Служебный телефон 217 75 55

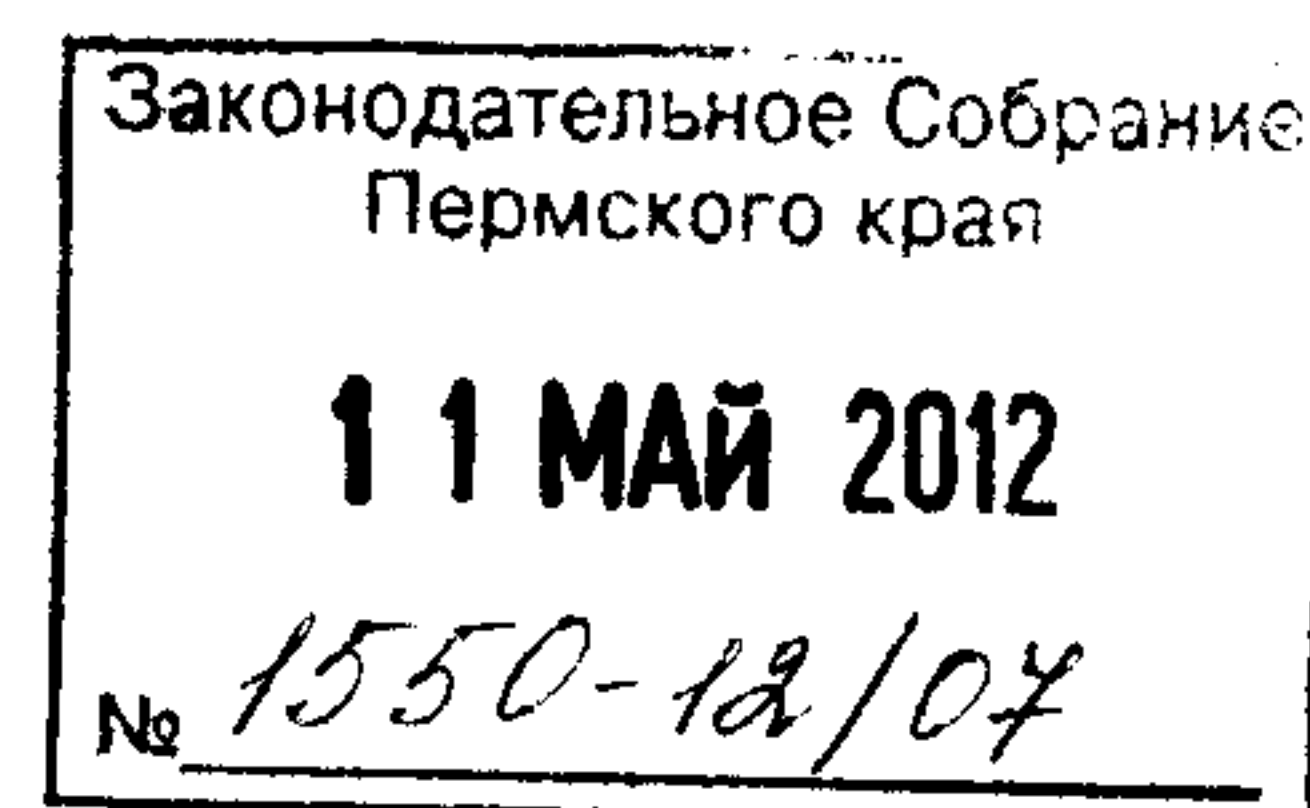
Законодательное Собрание
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих



ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Законодательного Собрания
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края

Рассмотрев протест исполняющего обязанности прокурора Пермского края от 25.04.2012 № 7-51-25-2012 на строки 14, 17, 858, 859 приложения 1; строку 393 приложения 2; строки 27, 28, 29, 91, 92 приложения 3; строки 9, 10, 21-23, 40-48 приложения 5; строки 86, 95-109, 116, 117 приложения 6; строки 26-29, 37-39 приложения 7; строки 5, 6, 7, 21-27 приложения 8; строки 154-155 приложения 9; строку 18 приложения 11; строки 128, 130, 135, 136, 142-144, 148, 153, 190-192 приложения 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Октябрьского муниципального района», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поручить государственно-правовому управлению аппарата Законодательного Собрания Пермского края подготовить заключение по существу требований, изложенных в протесте.

2. Продолжить рассмотрение протеста на очередном заседании Законодательного Собрания в июне 2012 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

**Законодательное Собрание
Пермского края**

ул. Ленина, 51, г. Пермь

28.04.2012 № 7-51-25-1012

ПРОТЕСТ

На строки 14, 17, 858, 859 Приложения № 1; строку 393 Приложения № 2; строки 27, 28, 29, 91, 92 Приложения № 3; строки 9, 10, 21-23, 40-48 Приложения № 5; строки 86, 95-109 116, 117 Приложения № 6; строки 26-29, 37-39 Приложения № 7; строки 5, 6, 7, 21-27 Приложения № 8; строки 154-155 Приложения № 9; строку 18 Приложения № 11; строки 128, 130, 135, 136, 142 - 144, 148, 153, 190 - 192 Приложения № 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Октябрьского муниципального района», принятого Законодательным Собранием Пермской области 30.11.2006, действующего в редакции Закона Пермского края от 27.03.2012 № 19-ПК.

Законодательным Собранием Пермского края 30.11.2006 принят Закон Пермского края № 3388-790 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Октябрьского муниципального района» (далее по тексту - Закон края).

Законом Пермского края от 27.03.2012 № 19-ПК в Закон края от 18.12.2006 № 3388-790 внесены изменения в части дополнения перечней имущества, передаваемого из собственности Октябрьского муниципального района в собственность поселений, расположенных на его территории.

В действующей редакции ряд положений указанного Закона края противоречит федеральному законодательству.

В строках 116, 117 Приложения № 6 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 указаны как подлежащие передаче из собственности Октябрьского муниципального района в собственность Богородского сельского поселения два скотомогильника, расположенные в с. Богородск и д. Усть-Арий.

Прокуратура Пермского края
№1Прот-7-1-10-12

ПК-о № 77105

Законодательное Собрание
Пермского края
04 МАЙ 2012
№ 1459-12/03

Согласно статьям 5 и 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 2 статьи 2 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» полномочиями в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обладают Российская Федерация и субъекты Российской Федерации, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации, а осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Для осуществления данных полномочий согласно подпункту «ц» пункта 2 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ в собственности субъекта Российской Федерации могут находиться скотомогильники (биотермические ямы).

Вопросы содержания скотомогильника (биотермической ямы) законом возлагаются на собственников указанного имущества, которыми могут являться Российская Федерация и субъект Российской Федерации.

Возможности нахождения скотомогильников и биотермических ям в собственности органов местного самоуправления Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает.

Полномочия и денежные средства в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для осуществления государственных полномочий по оборудованию, содержанию скотомогильников органам местного самоуправления, расположенным на территории Пермского края, не передавались.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления до 1 января 2008 года обеспечивают безвозмездную передачу в собственность субъектов Российской Федерации находящегося на день вступления в силу главы 12 указанного Федерального закона в муниципальной собственности имущества, предназначенного для осуществления полномочий органов госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с разграничением полномочий, установленным с 1 января 2008 года указанным Федеральным законом, другими федеральными законами.

Указанный в ст. 85 Закона № 131-ФЗ срок завершения перераспределения имущества между соответствующими публично-правовыми образованиями до 1 января 2008 г. не является пресекательным, и по истечении указанного срока сохраняется возможность для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления передавать имущество для исполнения соответствующих полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководствуясь нормами п. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, скотомогильники, указанные в строках 116, 117 Приложения № 6 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790, не могут быть переданы в собственность Богородского сельского поселения и подлежат передаче в собственность Пермского края.

В строках 154-155 Приложения № 9 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 указаны как подлежащие передаче из собственности Октябрьского муниципального района в собственность Заводо-Тюшевского сельского поселения: «автомобильная дорога п. Тюш – д. Отделение 4», протяженностью 20 км; «автомобильная дорога п. Тюш – д. Отделение 5», протяженностью 25 км.

В строках 190-192 Приложения № 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 указаны как подлежащие передаче из собственности Октябрьского муниципального района в собственность Щучье-Озерского сельского поселения:

- «дорога с. Тюинск – д. Васильевка», протяженностью 1100 м.;
- «дорога д. Новопетровка – д. Баймурзино», протяженностью 1000 м.;
- «дорога п. Щучье Озеро – д. Щучье Озеро», протяженностью 1000 м.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 15, п. 2 ч. 3 ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного

значения муниципального района и автомобильные дороги, расположенные вне границ населенных пунктов должны находиться в собственности муниципального района.

Учитывая изложенное, дороги, указанные в сроках 154-155 Приложения № 9, строках 190-192 Приложения № 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790, не подлежат передаче из собственности Октябрьского муниципального района в собственность сельских поселений, так как данные объекты не индивидуализированы, а также с учетом их фактического расположения вне границ населенных пунктов необходимы для решения вопросов местного значения муниципального района.

Передача данного имущества фактически влечет за собой возложение на органы местного самоуправления указанных поселений обязанностей по решению вопросов местного значения муниципального района, что противоречит ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно ч. 2 указанной статьи, органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы, не относящиеся к вопросам местного значения, в т.ч. участвовать в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона, если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только за счет собственных доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таким образом, строки 154-155 Приложения № 9, строки 190-192 Приложения № 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790, подлежат исключению.

В силу ст. 209 Гражданского кодекса РФ полномочием распоряжения имуществом обладает его собственник.

Перечни передаваемого имущества, включающие в себя муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, которые подлежат передаче, а также иного имущества утверждаются правовыми актами субъектов Российской Федерации (абз. 14 п. 11.1 ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона Пермского края от 16.05.2011 № 768-ПК «О порядке разграничения имущества, находящегося в собственности муниципальных образований Пермского края», разграничение муниципального имущества осуществляется законом Пермского края.

В силу ст. ст. 128, 130 ГК РФ передаваемое имущество должно иметь индивидуальные признаки, позволяющие идентифицировать указанное имущество среди других объектов гражданских прав (наименование вещи, год

выпуска, изготовитель и т.п.). Следовательно, перечень передаваемого движимого имущества должен содержать признаки с целью его индивидуализации.

В силу абз. 18 п. 11.1 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ право собственности на передаваемое имущество возникает с момента, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации.

Однако, в Перечнях передаваемого имущества, утвержденных Законом края, содержатся многочисленные строки о передаче имущества без указания сведений, позволяющих идентифицировать такое имущество (например: «жилой фонд» - без указания на конкретные объекты недвижимости (дома, жилые помещения), «часть здания» - без указания на размер доли в праве либо этажа, на котором находится помещение, площади здания, конкретных помещений если указанная часть здания (доля в праве) выделена в натуре; «улично-дорожная сеть» - без указания на конкретные объекты недвижимого имущества и т.п.).

Отсутствие надлежащего описания передаваемого имущества, позволяющего определить его индивидуальные признаки, имеет место в строках: 14, 17, 858, 859 Приложения № 1; 393 Приложения № 2; 27, 28, 29, 91, 92 Приложения № 3; 9, 10, 21, 22, 23, 40-48 Приложения № 5; 86, 95-109 Приложения № 6; 26-29, 37-39 Приложения № 7; 5, 6, 7, 21-27 Приложения № 8; 18 Приложения № 11; 128, 130, 135, 136, 142 - 144, 148, 153 Приложения № 13.

Учитывая, что указанными строками приложений к Закону края имущество, подлежащее передаче в собственность поселений, расположенных на территории Октябрьского муниципального района, не определено, право собственности таких муниципальных образований не может быть реализовано.

В связи с изложенным, указанные строки подлежат дополнению (уточнению) – указанием на индивидуальные признаки передаваемого имущества.

Кроме того, имущество, перечисленное в строках 27, 28 Приложения № 3 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 продублировано в строках 91, 92 того же Приложения. В Приложении № 3 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790, в Перечне имущества, подлежащего передаче в собственность Атягузинского сельского поселения нарушена нумерация строк, что может повлечь неопределенность при применении указанного Закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

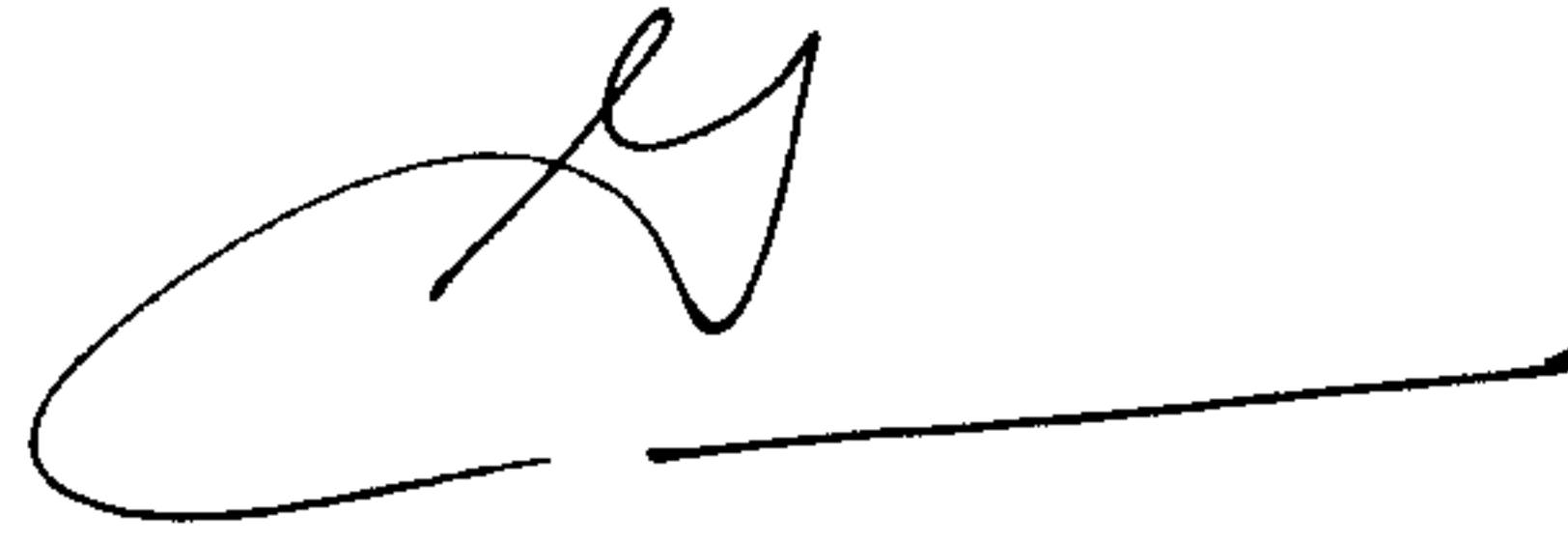
1. Строки 116, 117 Приложения № 6, строки 154-155 Приложения № 9, строки 190 – 192 Приложения № 13 к Закону Пермского края от 18.12.2006 № 3388-790 - отменить.

2. Строки 14, 17, 858, 859 Приложения № 1; 393 Приложения № 2; 27, 28, 29, 91, 92 Приложения № 3; 9, 10, 21, 22, 23, 40-48 Приложения № 5; 86,

95-109 Приложения № 6; 26-29, 37-39 Приложения № 7; 5, 6, 7, 21-27 Приложения № 8; 18 Приложения № 11; 128, 130, 135, 136, 143, 144, 148, 153 Приложения № 13 - привести в соответствие с законодательством.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края в установленный законом срок.

И.о. прокурора края
старший советник юстиции



В.А. Черкасов