



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

02.05.2012 № 14-И

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

**О внесении законодательной
инициативы**




В.А.Сухих


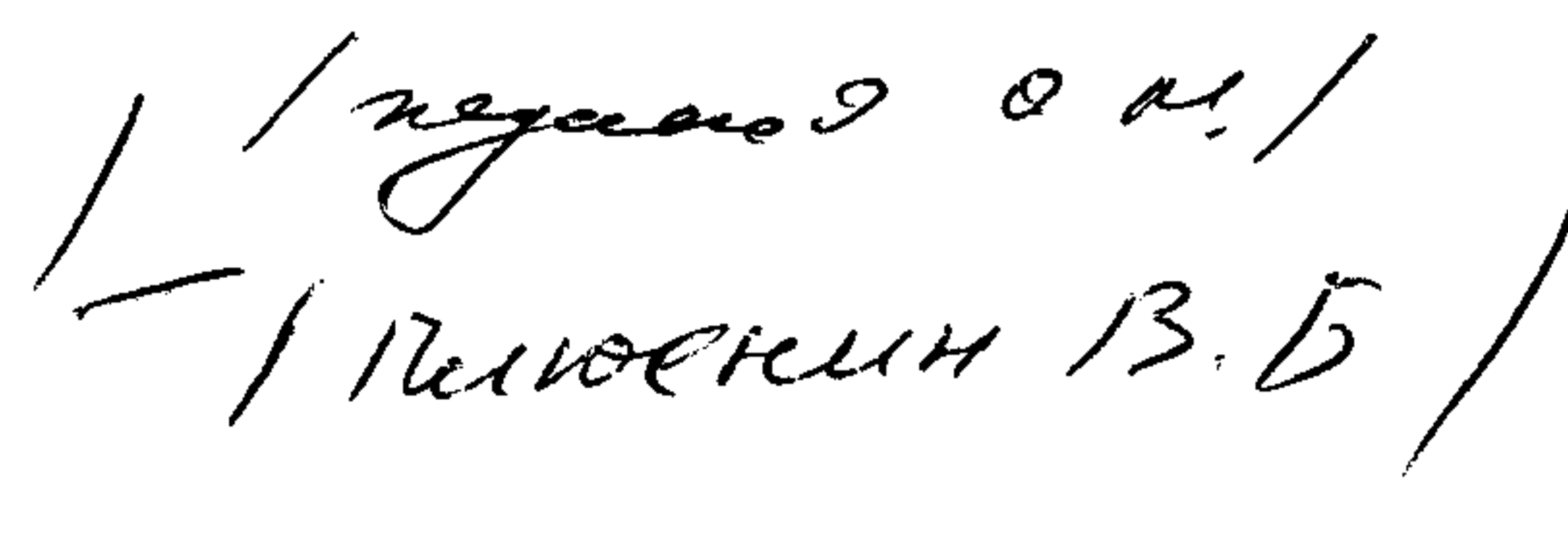
Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы направляем проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае». Просим рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Пермского края 17.05.2012.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного Собрания

 / А. К. Шуркова /
 / Бурнашов А. П. /
 / Демченко Н. В. /

 / Плюскин В. В. /
 / Плюскин В. В. /

Законодательное Собрание
Пермского края
02 МАЙ 2012
№ 1413-12/07

ПРОЕКТ

Внесен группой депутатов

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края

Статья 1.

Внести в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 37, 19.09.2011; «Собрание законодательства Пермского края», № 8, 21.09.2011) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) безопасность зданий, сооружений в процессе их эксплуатации.»;

2) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) определяет основные требования к эксплуатации объектов, указанных в пункте 4 части 2 настоящей статьи, а также основные требования к содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;»;

3) часть 2 статьи 18 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не требуется включение в состав документации по планировке территории сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи и др.), предназначенных для присоединения здания (строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства).»;

4) в части 4 статьи 20:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) строительства, реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи и др.), предназначенных для присоединения здания (строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства), строительство, реконструкция которых планируется, осуществляется или осуществлено в пределах границ населенного пункта до точки подключения к системам тепло-, газо-, электро-, водоснабжения, водоотведения, связи и др.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) строительства, реконструкции элементов благоустройства, в том числе подъездных дорог, обеспечивающих подъезд к автомобильным дорогам, внутриквартальных проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, детских площадок, ограждений, открытых плоскостных спортивных сооружений, остановочных пунктов общественного транспорта, малых архитектурных форм и элементов, оборудования мест отдыха и озеленения;»;

в) в пункте 4 слова «реконструкции здания» заменить словами «изменения здания (строения, сооружения, объекта незавершенного строительства)», слова «для строительства» заменить словами «для размещения», слова «предусмотрена такая реконструкция» заменить словами «предусмотрено такое изменение здания (строения, сооружения, объекта незавершенного строительства)»;

г) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) строительства, реконструкции бытовых колодцев и скважин, не являющихся источниками централизованного водоснабжения, источниками подземных вод, содержащих полезные ископаемые (промышленных вод), источниками природных лечебных ресурсов (минеральных вод), источниками термальных вод.»

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2013 года, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, за исключением пунктов 3 и 4 статьи 1 настоящего Закона, которые вступают в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной
деятельности в Пермском крае»

Настоящий проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» разработан в целях:

- приведения регионального законодательства в области градостроительной деятельности в соответствие с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс РФ,

- устранения причин неоднозначного толкования нормы краевого Закона в ходе его реализации на практике (пункт 2 части 4 статьи 20 Закона),

- расширения перечня объектов, для строительства (реконструкции) которых не требуется получение разрешения на строительство (реконструкцию) (пункты 3, 4 части 4 статьи 20 Закона).

1. С 01 января 2013 года вступают в силу поправки в Градостроительный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 28 ноября 2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), относящие эксплуатацию зданий, сооружений к сфере градостроительной деятельности (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 Федерального закона).

Согласно статье 3 Градостроительного кодекса РФ градостроительная деятельность находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации принимать нормативные правовые акты регионального уровня, устанавливающие требования к эксплуатации зданий, сооружений, предусмотрены пунктом 19 Федерального закона (часть 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса РФ), также вступающим в силу 01 января 2013 г.

2. После вступления в силу Закона Пермского края от 14 сентября 2011 г. № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края) реализация нормы, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 20 Закона Пермского края, на практике привела к неоднозначному ее толкованию и применению. Например, строительство газораспределительных сетей низкого давления стало осуществляться без разрешения на строительство, как только линейный объект оказывается в границах населенного пункта. По сути, вышеуказанная норма Закона Пермского края не регулирует правоотношений в части строительства, реконструкции линейных объектов как самостоятельных объектов капитального строительства.

Данная норма Закона Пермского края распространяется на правоотношения в сфере строительства, реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, предназначенных для присоединения здания (строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства) в целях обеспечения его жизненного цикла. То есть на сети инженерно-технического обеспечения от объекта капитального строительства до точки подключения к системам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения и др., на присоединение к которым требуется получение технических условий. Такие сети инженерно-технического обеспечения самостоятельными линейными объектами не являются, а носят вспомогательный характер по отношению к основному объекту капитального строительства (зданию, строению, сооружению, реконструируемому объекту или объекту незавершенного строительства), хоть и могут располагаться как в пределах границ земельного участка, выделенного под строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, так и за пределами его границ. Таким образом, пункт 2 части 4 статьи 20 Закона Пермского края регулирует правоотношения, связанные со строительством, реконструкцией сетей инженерно-технического обеспечения, являющихся вспомогательными и, как правило, входящих в состав проектной документации на строительство, реконструкцию основного объекта капитального строительства (здания, строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства).

3. В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать дополнительные случаи, когда не требуется разрешение на строительство.

Внесение изменений в пункт 3 части 4 статьи 20 Закона направлено на упрощение процедуры оформления документов для строительства объектов, дополненных в данном пункте: внутриквартальные проезды, подъездные дороги, детские площадки, ограждения, оборудование мест отдыха и озеленения.

4. В пункте 4 части 4 статьи 20 Закона предлагается юридико-техническими правками привести формулировку в соответствие с требованиями действующего законодательства.

5. Согласно статье 263 Гражданского кодекса РФ собственник земельного участка может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам. Статьей 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предусмотрено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общерас-

пространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения. В целях налогообложения пунктом 15 части 2 статьи 337 Налогового кодекса РФ подземные воды, содержащие полезные ископаемые (промышленные воды) и (или) природные лечебные ресурсы (минеральные воды), а также термальные воды отнесены к видам добытого полезного ископаемого. Если на строительство на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства, получение разрешения не требуется вообще (пункт 1 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ), то для строительства на иных земельных участках, в том числе для индивидуального жилищного строительства, необходимо получение разрешения на строительство на все объекты, включая индивидуальные бытовые скважины.

Поскольку уровень первого водоносного слоя в различных местах разный и определить его на практике проблематично, то настоящим проектом закона Пермского края предлагается установить случай, когда не требуется получение разрешения на строительство при строительстве, реконструкции бытовых колодцев и скважин глубиной до 50 метров, не являющихся источниками централизованного водоснабжения, подземных вод, содержащих полезные ископаемые (промышленных вод) и (или) природных лечебных ресурсов (минеральных вод), а также термальных вод.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (первое чтение)

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О градостроительной деятельности в Пермском крае" в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:

[Фамилия] – [Сведения]
[Имя Отчество]

3. Установить срок подачи поправок до .

4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры (Плюснин В.Б.).

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ
(ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА), ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ, ДОПОЛНЕНИЙ
ИЛИ ОТМЕНЫ
В СЛУЧАЕ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной
деятельности в Пермском крае»**

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» вносит изменения в следующий нормативный правовой акт Пермского края:

Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 37, 19.09.2011; «Собрание законодательства Пермского края», № 8, 21.09.2011).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О градостроительной деятельности в Пермском крае»

Реализация проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» затрат из бюджета Пермского края и местных бюджетов не требует.