



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-29; факс 217-76-61

06.02.2012 № 1.7/2-12

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

**О направлении законодательной
инициативы**

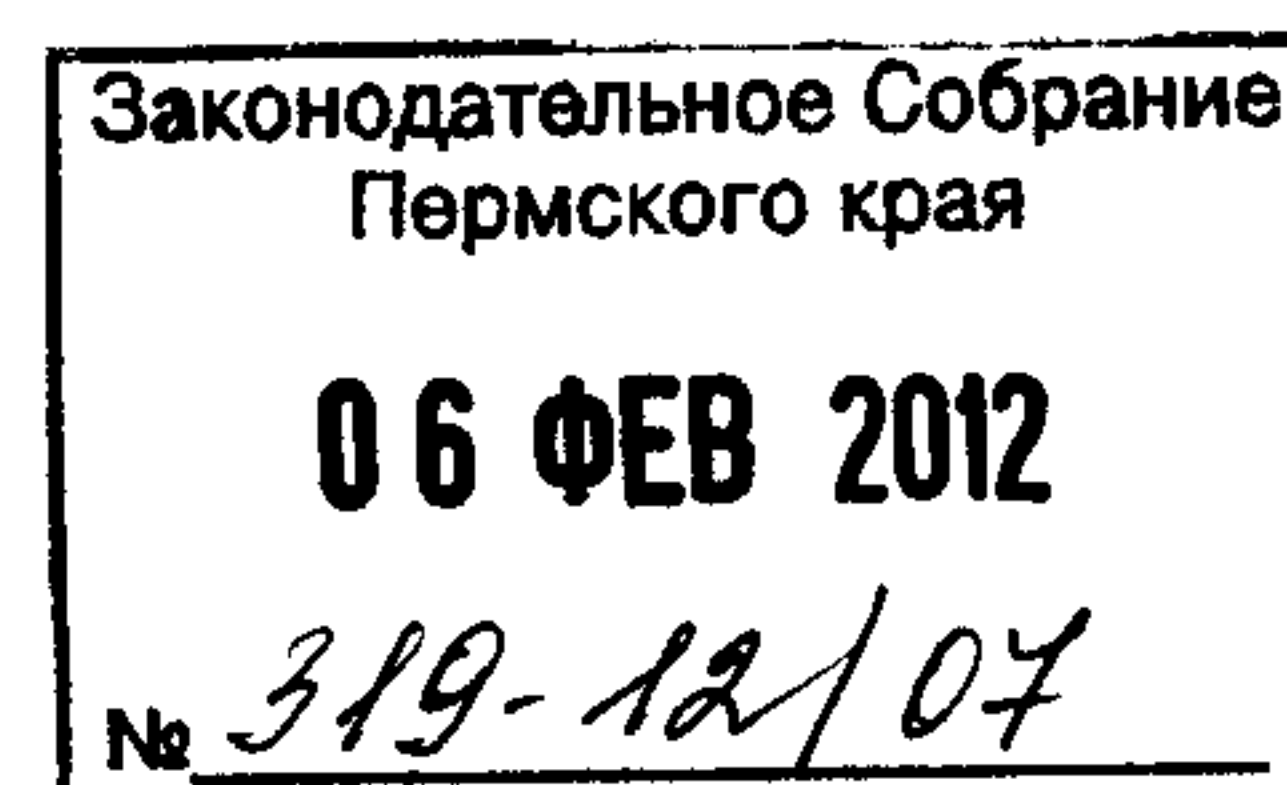
Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции направляю проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О требовании прокурора Пермского края».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель комиссии

С.В.Клепцин





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Р Е Ш Е Н И Е

06.02.2012

№ 1/3

О требовании прокурора Пермского края

Заслушав информацию председателя постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции Клепцина Сергея Витальевича,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края:

- рассмотреть и принять проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О требовании прокурора Пермского края» (прилагается).

- поручить управлению аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания разработать проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» в соответствии с требованием прокурора Пермского края.

Председатель комиссии

С.В.Клепцин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.02.2012

№

О требовании прокурора Пермского края

Рассмотрев требование прокурора Пермского края от 30.01.2012 № 86-8-1-12 об изменении Закона Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Согласиться с требованием прокурора об изменении абзаца второй части 4 статьи 5 Закона Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края».

2. Поручить управлению аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания разработать проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» в соответствии с требованием прокурора Пермского края.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Медведев
06.02.12.



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

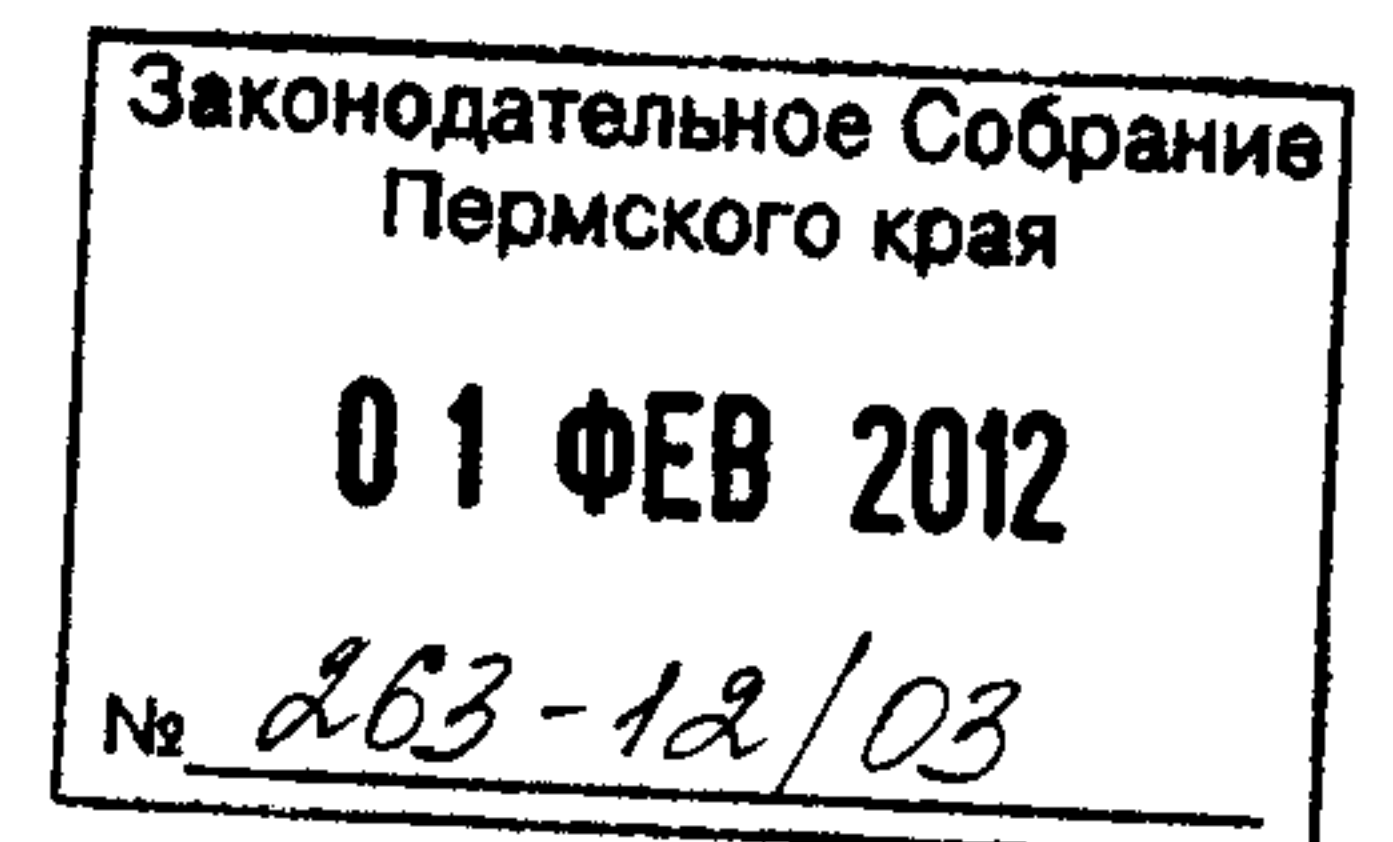
30.01.2012 № 86-8-1-12

В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью
исключения выявленных коррупциогенных факторов



Проведенной антикоррупционной экспертизой Закона Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» (далее – Закона № 890-ПК), установлено, что в нем содержится коррупциогенный фактор.

Так, абзацем 2 части 4 статьи 5 Закона № 890-ПК установлено, что в случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не представили документы в уполномоченный орган до истечения срока приостановления действия разрешения либо представленные документы не подтверждают исполнение указанного предписания, уполномоченный орган обращается в суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения. Приостановление действия разрешения продлевается на срок до вступления в законную силу решения суда. Однако срок обращения уполномоченного органа в суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения Законом не определен.

Установленная абзацем 2 части 4 статьи 5 Закона № 890-ПК неопределенность срока по обращению должностного лица уполномоченного органа с заявлением в суд об отзыве (аннулировании) разрешения может способствовать коррупционным проявлениям, поскольку предоставляет возможность различным должностным лицам уполномоченного органа, зная значимость этого действия для юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего перевозку пассажиров и багажа легковым такси, определять срок обращения в суд произвольно, откладывая это обращение на неопределенный срок. При этом действие разрешения будет приостановленным.

Учитывая изложенное, должностным лицам уполномоченного органа предоставлены необоснованно широкие пределы усмотрения при принятии решения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» положения нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы

Цирк - 86 - 125 - 12 ПК-о № 75209

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил и тем самым создающие условия для проявления коррупции, являются коррупциогенными факторами.

В частности, пунктом 3 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года №96, к числу коррупциогенных факторов отнесена широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

При этом частью 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закона № 184-ФЗ) установлено, что по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Частью 2 статьи 26.11 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

Таким образом, отсутствие в Федеральном законе от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закона № 69-ФЗ) срока обращения в суд не препятствует его определению в Законе субъекта Российской Федерации.

Более того, частью 18 статьи 9 Закона № 69-ФЗ) установлено, что органы представительной (законодательной) власти субъекта Российской Федерации определяют Порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных частью 16 статьи 9 этого Закона. При этом статьей 5 Закона № 890-ПК к элементам контроля отнесены, в том числе, приостановление действия разрешения и отзыв (аннулирование) разрешения.

Наличие коррупциогенных факторов в правовых актах краевого уровня не соответствует основным принципам противодействия коррупции, закрепленным в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 9¹ Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и статьей 4 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,

ТРЕБУЮ

Внести изменения в абзац 2 части 4 статьи 5 Закона Пермского края от 21.12.2011 № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» путем определения срока обращения уполномоченного органа в суд с заявлением об отзыве (аннулировании) разрешения.


Настоящее требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора края.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых

2335973, И.В. Ванькова