



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Пермского края**  
(2011-2016)

---

---

23.01.2012 № 04  
Избирательный округ № 23  
Служебный телефон 217 75 55

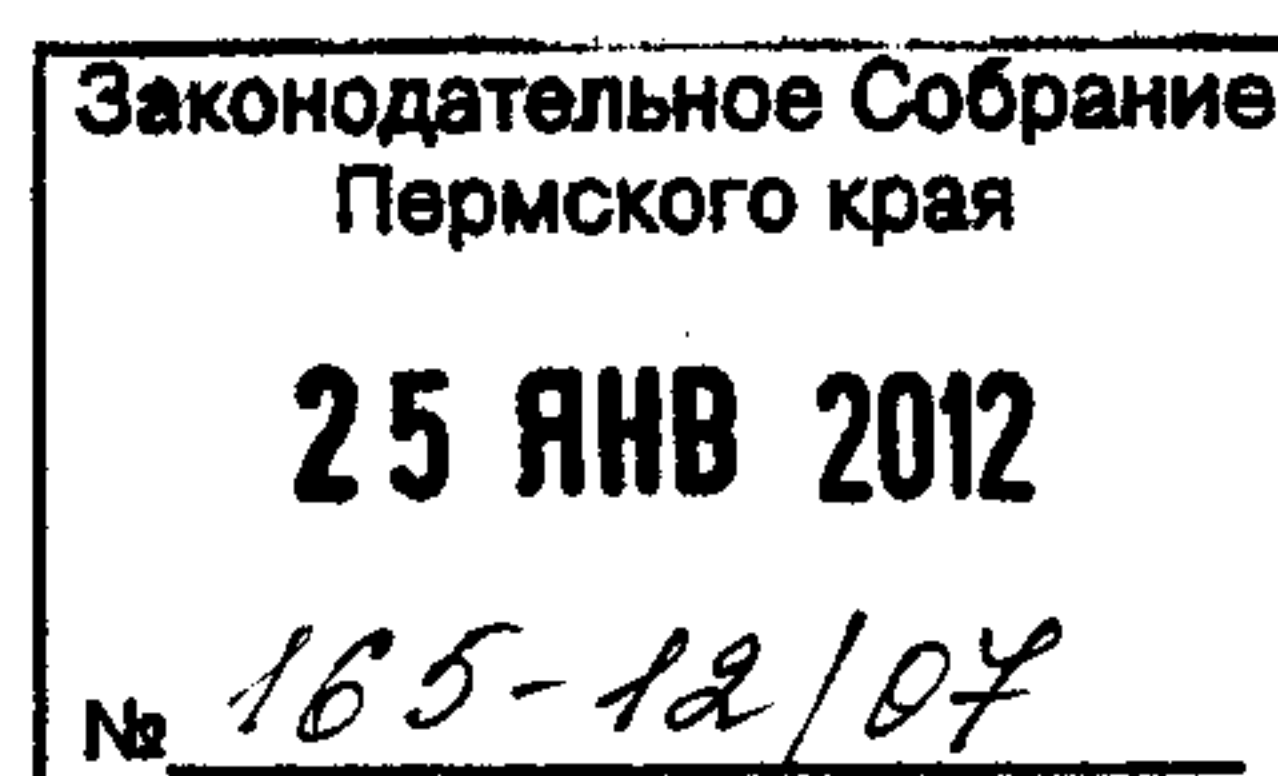
Законодательное Собрание  
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте прокурора Пермского края»

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту прокурора Пермского края на пункты 2, 3 части 1 статьи 2, абзац второй части 1 статьи 4, часть 4 статьи 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия»

23.01.2012

№ 10

В своем протесте прокурор требует привести в соответствие с федеральным законодательством пункты 2, 3 части 1 статьи 2, абзац второй части 1 статьи 4, часть 4 статьи 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» (далее - Закон Пермской области).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 19.06.2004 № 67-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» указанные нормы Закона Пермской области необходимо привести в соответствие с изменившимися нормами федерального закона.

На основании изложенного протест прокурора подлежит удовлетворению.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова

## ПРОЕКТ

Внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

## О протесте прокурора Пермского края

Рассмотрев протест прокурора Пермского края от 16.12.2011 № 7-51-89-2011 на пункты 2, 3 части 1 статьи 2, абзац второй части 1 статьи 4, часть 4 статьи 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора Пермского края удовлетворить.
2. Поручить государственно-правовому управлению аппарата Законодательного Собрания подготовить проект закона о внесении соответствующих изменений в Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

*В.А.Сухих*  
23.01.12



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

16.12.2011

№ 7-51-89-2011

В Законодательное Собрание  
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000

**ПРОТЕСТ**

на п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 2, абз. 2 ч. 1 ст. 4, ч. 4 ст. 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия»

Законом Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» (далее – Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560), действие которого распространено на всю территорию Пермского края, урегулирован порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в администрацию Пермской области или в органы местного самоуправления Пермской области.

Положения пунктов 2 и 3 ч. 1 ст. 2, абз. 2 ч. 1 ст. 4, ч. 4 ст. 5 Закона не соответствуют действующему федеральному законодательству, так как приняты с превышением предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий.

Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина в силу п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

На обеспечение реализации установленного ст. 31 Конституции Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования направлен Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ).

В ч. 1 ст. 1 названного федерального закона установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации издают только нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. При этом случаи их издания определяются Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ.

Частью 2 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ установлено, что порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного

Прокуратура Пермского края  
№Прот-7-138-11

ПК о № 069334

Законодательное Собрание  
Пермского края  
21 ДЕК 2011  
№ 4799-11/03

самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение положения, закрепленного в ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ, Законодательным Собранием Пермской области принят и подписан и.о. губернатора Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ в уведомлении о проведении публичного мероприятия обязательно указывается форма публичного мероприятия. Из анализа определения публичного мероприятия, закрепленного в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ, следует, что последнее может проводиться в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм.

В соответствие с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ подлежит приведению п. 2 ч. 1 ст. 2 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560, в котором перечень форм публичного мероприятия незаконно ограничен только митингом, демонстрацией, шествием и пикетированием.

Не закреплено в п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 положение о необходимости включения в уведомление о проведении публичного мероприятия информации об использовании транспортных средств в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств. Тем самым незаконно изменен смысл федеральной нормы об обязательном указании такой информации, установленной в п. 3 ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ.

Подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ абз. 2 ч. 1 ст. 4 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560, устанавливающий срок подачи уведомления о проведении пикетирования группой лиц (не позднее трех дней до дня его проведения). В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ при проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

Часть 4 ст. 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560, предусматривающая право органов местного самоуправления назначать своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в

соответствии с требованиями Федерального закона, подлежит отмене по следующим основаниям.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ назначение такого уполномоченного представителя относится к обязанностям органа местного самоуправления.

Урегулировав в областном законе правоотношения, возникающие после принятия и регистрации уведомления о проведении публичного мероприятия, а не в ходе его подачи, законодательный орган государственной власти края превысил полномочия, предоставленные ему ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Привести п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 2, абз. 2 ч. 1 ст. 4 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» в соответствие с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», ч. 4 ст. 5 Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» отменить.

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края.

3. О дне заседания и результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края.

Прокурор Пермского края

государственный советник  
юстиции 3 класса

А.Ю. Белых