



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о целесообразности создания рабочей группы в целях подготовки предложения Правительству Российской Федерации о переводе Пермского края из третьей часовой зоны (московское время плюс два часа) во вторую часовую зону (московское время)

06.02.2012

№ 6

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 31.01.2012 № 254-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Борисовцом Ю.Л., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 30.01.2012 № 01/01-12).

Проект постановления Законодательного Собрания предусматривает создание рабочей группы в целях подготовки предложения Правительству Российской Федерации о переводе Пермского края из третьей часовой зоны (московское время плюс 2 часа) **во вторую часовую зону** (московское время) (далее – рабочей группы).

В состав рабочей группы предлагается включить по одному представителю от каждого комитета Законодательного Собрания и представителя губернатора Пермского края.

Говоря об **актуальности** вопроса, следует отметить следующее.

1. В Законодательном Собрании в 2010 году уже действовала рабочая группа для подготовки обращения к Председателю Правительства Российской Федерации Путину В.В. о применении на территории Пермского края второго часового пояса (создана постановлением Законодательного Собрания от 20.05.2010 № 2123).

В состав данной рабочей группы входили 10 депутатов, председатель Общественной палаты Пермского края, руководители министерств Пермского края, иных исполнительных органов государственной власти края, подразделений Аппарата Правительства Пермского края, служащие аппарата Законодательного Собрания.

Рабочая группа провела 3 заседания, в ходе которых были подготовлены поручения: Министерству здравоохранения, Министерству

образования, Министерству общественной безопасности, Министерству социального развития, Министерству экономического развития, Министерству регионального развития и Региональной энергетической комиссии Пермского края подготовить экспертные заключения о возможных положительных и отрицательных последствиях применения на территории Пермского края второго часового пояса; управлению аналитической и законотворческой деятельности о подготовке аналитической записки о целесообразности применения на территории Пермского края второго часового пояса. Подготовленная информация была на рабочей группе заслушана.

Кроме того, все материалы были направлены в представительные органы муниципальных образований Пермского края для рассмотрения и выражения мнения по данному вопросу, а на сайте Законодательного Собрания был организован on-line опрос жителей о применении на территории Пермского края второго часового пояса (московского времени).

В результате деятельности рабочей группы было принято решение о признании подготовки обращения к Председателю Правительства Российской Федерации Путину В.В. о применении на территории Пермского края второго часового пояса *«в настоящее время нецелесообразным» (на 25.01.2011).*

Постановлением Законодательного Собрания от 17.02.2011 № 2537 информация об итогах деятельности рабочей группы была принята к сведению и рабочая группа прекратила свою деятельность.

2. Однако после завершения деятельности рабочей группы ситуация в сфере правового регулирования исчисления времени в Российской Федерации существенно **изменилась**.

Так, впервые за все время существования РСФСР, СССР и Российской Федерации правовые основы исчисления времени, установления часовых зон, а также порядок регулирования отношений, возникающих при распространении информации о точном значении времени и календарной дате были определены **законом** (был принят Федеральный закон от **03.06.2011** № 107-ФЗ «Об исчислении времени»).

Согласно части 1 и 2 статьи 5 данного Федерального закона состав территорий, образующих каждую часовую зону в Российской Федерации, и порядок исчисления времени в часовых зонах устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2011 № 725 «О составе территорий, образующих каждую часовую зону, и порядке исчисления времени в часовых зонах, а также о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации» *Пермский край* наряду с Республикой Башкортостан, Курганской, Оренбургской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областями, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами, отнесен к 3-й часовой зоне - московское время плюс 2 часа.

Все субъекты Российской Федерации, расположенные на европейской части страны, относятся ко 2-й часовой зоне (московское время), за исключением Калининградской области, относящейся к 1-й часовой зоне - московское время минус 1 час.

Решение о переводе территории (части территории) субъекта Российской Федерации из одной часовой зоны в другую часовую зону принимается Правительством Российской Федерации на основании *совместного предложения* законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

3. Вышеуказанным Постановлением Правительства Российской Федерации № 725 установлено, что сезонный перевод часов *не осуществляется*.

Таким образом, в марте 2011 года население России последний раз перевело часы на 1 час вперед и в настоящее время в Российской Федерации действует только одно время – т.н. «летнее».

Необходимо учитывать также, что почти в 30 субъектах Российской Федерации, в т.ч. Пермском крае, продолжает действовать и декретное время, первоначально введенное постановлением Совета народных комиссаров СССР в 1930 году. Такое время опережает общемировое поясное время на один час. Такой порядок существовал до 1981 года. Потом на территории СССР стали вводить «летнее» время, опережающее поясное летом ещё на один час.

Для жителей Пермского края всё это означает, что с осени 2011 года они живут не по своему поясному, солнечному времени, а *опережая его на 2 часа*.

Для справки: астрономический полдень (т.е. момент, когда солнце находится в самой высокой точке над горизонтом) наступает в городе Перми в 14:15, вместо 12:00, т.е. разница с солнечным временем составляет 2:15.

Из-за этого в Пермском крае зимой Солнце очень поздно поднимается над горизонтом (22 декабря восход происходит в 10:56; заход – в 17:23), а летом Солнце садится около полуночи (22 июня восход солнца происходит в 5:11; заход – в 23:23).

Однако по мнению многих ученых и специалистов, наиболее предпочтительным поясным временем считается время, наиболее приближенное к астрономическому солнечному времени и поэтому целесообразно относить регион в часовой пояс, где астрономический полдень приходится на 12:00 или находится во временном промежутке +; - от 15' до 30' от 12:00.

В условиях установления в Российской Федерации действующей системы исчисления времени, рассмотрение вопроса о переходе Пермского края из третьей часовой зоны (московское время плюс 2 часа) во вторую часовую зону (московское время), и, тем самым, приближение к поясному времени, на наш взгляд, вновь приобрело **целесообразность**.

В связи с этим создание рабочей группы **актуально** и обусловлено необходимостью выработки обоснованного и всесторонне взвешенного решения Законодательного Собрания о целесообразности подготовки совместного с губернатором Пермского края предложения Правительству Российской Федерации о переводе Пермского края из третьей часовой зоны (московское время плюс 2 часа) во вторую часовую зону (московское время).

При этом опыт работы предыдущей рабочей группы показал целесообразность включения в состав рабочей группы представителей исполнительных органов государственной власти Пермского края и служащих аппарата Законодательного Собрания.

Кроме того, учитывая географическое положение Республики Башкортостан и Оренбургской области (расположение их на одних долготах с Пермским краем) а также то, что из всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, только они наряду с Пермским краем отнесены к третьей часовой зоне, считаем возможным Законодательному Собранию направить в адрес законодательных (представительных) органов указанных субъектов Российской Федерации обращение с предложением сформировать аналогичные рабочие группы.

В случае направления в Правительство Российской Федерации предложений о переводе из третьей часовой зоны (московское время плюс 2 часа) во вторую часовую зону от трех субъектов Российской Федерации вместо одного вероятность принятия положительного решения, на наш взгляд, повышается.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко