



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере бюджетного законодательства и законодательства о дорожной деятельности"

10.02.2012

№ 10

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.02.2012 № 274-12/07 на основе материалов, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Зыряновой Е.В. от 01.02.2012 № 1.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в законы Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

Актуальность представленного законопроекта обусловлена необходимостью внесения соответствующих изменений в краевое законодательство в связи с изменением норм федерального законодательства в части использования средств дорожного фонда.¹

Содержание предлагаемых изменений заключается в следующем.

1. *Расширены направления* использования средств дорожного фонда с включением расходов:

на предоставление бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов;

на исполнение требований по исполнительным документам по судебным делам, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, и оплату государственной пошлины.

2. *Обозначены виды расходов* по такому направлению использования средств дорожного фонда, как предоставление субсидий местным бюджетам, а

¹ Федеральный закон от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

именно:

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в соответствии с долгосрочными целевыми программами;

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Пермского края;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов края;

на формирование муниципальных дорожных фондов.

3. *Определены требования, которые должны и могут быть предусмотрены порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, устанавливаемым нормативным правовым актом Правительства Пермского края, а именно:*

обозначены конкретные направления бюджетных ассигнований,

введена возможность направления бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Пермскому городскому округу.

4. *Внесены редакционные изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе Пермском крае» в части уточнения проведения публичных слушаний: указано, что слушания проводятся по закону края об утверждении годового отчета об исполнении бюджета (ранее было по проекту закона). То есть изменяется срок проведения публичных слушаний, связанных с годовым отчетом об исполнении бюджета. Ранее слушания проводились между первым и вторым чтением закона об утверждении годового отчета, законопроектом предлагается проводить слушания после окончательного принятия закона.*

Изменение вносится в соответствии с редакцией Федерального закона от 27.06.2011 № 157-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которой уточняется, что публичные слушания проводятся по годовому отчету, вместо ранее принятой формулировки «по проекту годового отчета».

5. *Внесены изменения в закон края об автомобильных дорогах и дорожной деятельности² в части исключения полномочий по выдаче разрешения на капитальный ремонт объектов капитального строительства.*

Данное изменение обусловлено внесением изменений в статью 51

² Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» 853-12

*Градостроительного кодекса Российской Федерации.*³

При анализе представленного законопроекта выявлены следующие **проблемные моменты**, требующие дополнительной правовой проработки.

1. В направлениях использования средств дорожного фонда предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на различные расходы, в том числе на предоставление субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения *административного центра* Пермского края (т.е. г.Пермь).

Также законопроектом предлагается в Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, устанавливаемом нормативным правовым актом Правительства Пермского края, предусмотреть возможность направления бюджетных ассигнований на предоставление субсидий *Пермскому городскому округу*.

Отметим, что обособление одного муниципального образования края (Пермского городского округа) может вызвать различные подходы при формировании объема субсидий местным бюджетам, что *не соответствует* принципу равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.⁴

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований запрещает установление индивидуальных, не соответствующих Бюджетному кодексу РФ, взаимоотношений между органами власти разных уровней при осуществлении бюджетного процесса.

2. Согласно внесенным изменениям в федеральное законодательство одно из направлений использования средств дорожного фонда предусматривает предоставление бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.⁵

Автором законопроекта предлагается ограничение использования средств по данному направлению, т.е. применение данной нормы предполагается лишь в *случае, установленном абзацем пятым части 4 статьи 2 закона о дорожном фонде*, при том, что федеральным законодательством предусмотрено предоставление бюджетных кредитов *без установления каких-либо условий*.

Абзацем пятым части 4 статьи 2 устанавливается, что Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края может предусматривать направление бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Пермскому городскому округу на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

³ Федеральный закон от 18.07.2011 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁴ Статья 31.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

⁵ Пункт 4.2. статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации

3. В направлениях использования средств дорожного фонда вводится исполнение требований *по исполнительным листам по судебным делам*, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, и оплату государственной пошлины.

Введение подобных дополнительных направлений использования средств дорожного фонда может повлечь *перераспределение* средств с наиболее значимых направлений, касающихся финансового обеспечения дорожной деятельности, на другие мероприятия, прямо не относящихся к дорожной деятельности.

*Дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.*⁶

Следует отметить, что законом о бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов *уже предусмотрены* отдельной целевой статьей в разделе «Общегосударственные вопросы» средства на исполнение решений судов, вступивших в законную силу, и оплату государственной пошлины на 2012 год в объеме *457,6 млн. рублей*.

4. При внесении изменений в статью 52 закона Пермского края о бюджетном процессе *не учтено* редакционное изменение наименования комитета Законодательного Собрания Пермского края.

Согласно постановлению Законодательного Собрания Пермского края от 19.01.2012 № 16 «Об образовании комитетов Законодательного Собрания Пермского края» образован комитет по бюджету вместо ранее существовавшего комитета по бюджетной и налоговой политике.

В целом принятие проекта закона **актуально** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением правовых условий формирования дорожного фонда Пермского края в соответствие изменившимся нормам федерального законодательства, с учетом устранения вышеуказанных проблемных моментов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко

⁶ Статья 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 853-12